

太白湖新区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标 纲要

2021 年 11 月

目 录

第一章 发展成就显著 全面开启新时代新征程	5
一、“十三五”时期经济社会发展回顾.....	5
二、“十四五”时期面临的机遇与挑战.....	9
第二章 “十四五”经济社会发展总体要求和主要目标 14	
一、指导思想.....	14
二、基本原则.....	14
三、发展定位.....	16
四、发展目标.....	18
第三章 全力推进产城融合发展 加快新旧动能转换 ... 22	
一、强化城市核心区功能.....	22
二、优化发展空间布局.....	23
三、建立高水平产业体系.....	26
第四章 坚持高质高效发展 培育壮大主导产业 31	
一、加快金融业发展，建设鲁南金融中心.....	31
二、提速商务服务业发展，建设总部经济集聚区.....	33
三、构筑全域旅游发展格局，推进旅游业转型升级.....	35
四、培育文化新业态，壮大文化创意产业链.....	38
第五章 坚持创新驱动发展 打造高能级创新平台 41	
一、建设科技园区，搭建科技服务平台.....	41
二、优化政策环境，打造创新创业高地.....	42
三、构建开放式创新网络，形成创新创业生态链.....	43
第六章 建设生态宜居之城 创建新时代文明新区 46	
一、发挥水城一体优势，展现水清城绿风貌.....	46

二、完善生活服务配套，提升群众生活幸福感.....	48
三、城市建设与管理并重，保障群众安居乐业.....	49
四、推进文化传承创新，创建文明典范城市.....	51
五、加强文化设施建设，提高公共文化服务质量.....	53
第七章 建设现代化基础设施 增强城市承载能力.....	55
一、建设互联互通的综合交通体系.....	55
二、建设高效协同的市政综合管网.....	56
三、建设智能互联的新型基础设施.....	58
第八章 推动绿色可持续发展 建设生态示范城区.....	60
一、促进自然资源可持续发展.....	60
二、持续改善生态环境质量.....	62
三、开展生态文明实践行动.....	65
第九章 提供优质共享公共服务 营造温馨幸福家园... 67	67
一、提升教育质量，建设全市教育高地.....	67
二、完善医疗设施，提升公共卫生服务水平.....	69
三、优化养老服务，创建医养结合示范区.....	70
四、实施就业优先战略，构建和谐劳动关系.....	71
五、高度重视民生福祉，健全社会保障体系.....	72
第十章 推进农业农村现代化 打造乡村振兴齐鲁样板75	75
一、全面提升乡村振兴水平.....	75
二、做精做特都市农业.....	76
三、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....	79
第十一章 推进治理能力现代化 建设平安和谐新区... 81	81
一、强化党组织建设，落实全面从严治党责任.....	81

二、建设平安新区，提高公共安全保障能力.....	82
三、推进治安管理现代化，维护社会安全稳定.....	84
四、优化基层治理和服务，提高管理效能.....	85
第十二章 完善规划实施机制 谱写高质量发展新篇章	88
一、全面加强党的领导.....	88
二、明确规划职责分工.....	88
三、加强规划实施监督.....	89

前言

“十四五”时期（2021—2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我区建设现代化生态新城、全面实现“一核引领、二次创业”战略的关键五年。

《济宁市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》指出，“太白湖新区重点突破中央商务区 and 金融中心建设，打造全市行政商务中心、科教文化基地、生态宜居新城。”我区紧密对接国家、省、市“十四五”规划纲要，结合国内外发展的最新形势，立足发展现状基础，组织编制了《太白湖新区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。

纲要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主要阐明了未来五年太白湖新区经济社会发展的总体目标、主要任务、重大举措和保障措施，擘画了未来十五年发展的宏伟蓝图，是政府履职的重要依据、市场主体的行为导向，是全区人民共同的行动纲领。

展望“十四五”，战略机遇与现实挑战并存。舵稳当奋楫，风劲好扬帆。我区将坚定乘势而上的信心和决心，百折不挠、克难攻坚，担当实干、创新争先，推动高质量发展再上新台阶。

第一章 发展成就显著 全面开启新时代新征程

一、“十三五”时期经济社会发展回顾

（一）取得的主要成就

“十三五”期间是我区综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、改革开放活力最强、人民群众得到实惠最多的五年。一批重特大项目相继竣工或正在加快建设，主要经济指标增幅连续多年全市领先，现代服务业和创新型经济发展如日方升。城市面貌焕然一新，花满新城、光耀新城成为新区的名片。党的建设、廉政建设扎实推进，社会大局保持和谐稳定，为“十四五”时期实现全面高质量发展奠定了坚实基础。

经济实力显著增强。五年来，经济总量大幅跃升，地区生产总值（GDP）年均增长 32.5%。项目建设突飞猛进，累计完成固定资产投资超过 500 亿元。财政收入迅速增长，2020 年完成一般公共预算收入 14.8 亿元，年均增长 20%。产业结构不断优化，服务业增加值占 GDP 比重达到 58%。楼宇经济逐渐成势，全区商务写字楼入驻企业 1286 家，实现税收超 6 亿元，其中新城发展 B 座 2020 年成为新区首座税收“两亿元楼”。

城市品质快速提升。建设并完成了省运会指挥中心、市文化中心、市游客服务中心、市儿童公园、济医附院太白湖院区等市级重大公共服务设施项目，以新城吾悦广场、永润

生活广场、城投星城广场、贵和购物广场等城市综合体为核心的都市商圈正在形成。实施花满新城、光耀新城、智慧新城“三大新城行动”，绿化覆盖率达46%，亮化楼宇331栋，营造出花城相依的浪漫景观，构建出流光溢彩的城市夜景；建成智慧充电桩850个、5G基站209个，在全市率先实现了重点区域5G信号全覆盖。

基础设施日趋完善。海绵城市、综合管廊、雨污分流等工程建设加快推进，实施渔皇路、奥体路、河都路等道路桥梁工程29个，打通济安桥南路、公主路等断头路24条，大大改善了济宁城区南部交通状况，促进了新城区与老城区一体化发展。配套建设27公里的综合管廊，新建雨污水泵站5处，已形成遍布全区的集水管网。平安城市、应急管理、智慧交通等系统正在建设，初步建立了先进的城市运行及安全救助体系。实现110、119、122统一指挥调度、音视频交流互动、紧急事件及时处置，供电、供水、供热等资源的有效管控。

生态环境稳中向好。成功创建省级生态文明建设示范区。加快推进太白湖景区、洸府河湿地的生态保护与利用，有序实施南四湖矿业权退出以及职工分流、渔湖民就业，完成散煤清洁化替代，“散乱污”企业实现动态清零。采煤塌陷地治理、湿地修复、水土流失治理等工作取得重大进展，中央和省市环保督察反馈问题按时整改到位。落实对重大破坏生态环境事件监管措施，建立《突发环境事件应急预案》，对

群众来访信访案件及时查处。大气质量明显改善，国控省控断面水质稳定达标，真正做到开发与保护并举。

营商环境持续优化。大力推进简政放权，扎实开展政务服务事项“三级十同”标准化梳理工作，深化相对集中行政许可权改革、“市县同权”改革，“全链条”办理能力进一步增强。强化事中事后监管，推进“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化。系统实施营商环境全领域改革，全面推行“一次告知、一表申请、一窗受理、一同核查、一并审批、一证准营”，企业开办经营便利化水平大幅提升；分类精准制定审批流程，深入推进容缺办理、告知承诺、并联审批、联合验收、联合图审，工程建设项目审批再提速；强化信息共享，配合开发惠企政策查询“一网通”平台，推进依申请政务服务事项全部网上办理。进一步压缩水电气暖、获得信贷、产权登记、缴纳税款等重点事项办理时限，优化服务流程，精简申报材料。开展营商环境评价指标对标优化行动，全区营商环境整体水平得到系统性提升。

民生水平大幅改善。实施棚户区改造项目7个，搬迁13个村，3965户、1.3万名群众回迁上房。初步建成2个“M15”共享社区，建设公厕42个、停车场11个、加油站2座，群众生活便利度进一步提升。济宁学院附中附小太白湖校区，山师大太白湖实验小学、市实验幼儿园、济宁一中附属初中、小学等开学招生，增加学位1.1万个。济医附院太白湖院区

建成投入使用，市中医院、区人民医院应急医疗中心项目启动建设，高品质教育、医疗资源持续增加。乡村人居环境得到大幅改善，高标准打造张桥乡村振兴示范片区，稳步实施登丰里压煤村庄回迁社区建设，完成石桥镇城乡供水一体化、农村公路户户通、农村生活污水治理等工程，打通石佛路、小荷花路等城乡连接线，镇村基础设施水平全面加强，为石桥镇建设新区副中心打下基础。

党的建设坚强有力。高标准开展党建“双基”、农村党组织标准化建设、软弱涣散村整顿、城市党建“聚力先锋”、“两新”组织“红帆领航”、乡村振兴“双百人才”培养行动，分领域分类别提升基层组织力，铸造了基层事业坚强堡垒。全区所有支部均达三星级以上标准，五星级支部占比47.6%；建成党组织领办合作社15个，集体收入5万元以上的村占比100%，10万元以上的村占比90%以上。打造了两新组织党建“荟聚”、区域化党建“两圈融合”等党建品牌，建立社区党组织19个，居民小区党支部60个，实现了小区党组织全覆盖。严格落实全面从严治党主体责任，加强干部纪律作风整顿，锻造了廉洁、高效的干部队伍。按照省级标准建成全市首个党员教育制片基地，为全市党建融媒体中心建设提供了新区经验。

（二）存在的主要问题

在取得上述成绩的同时，也必须清醒地认识到，与未来城市和产业发展趋势相比，与“一核引领”的战略定位相比，

我区在产业培育、核心竞争力塑造等方面还存在很多短板和制约。主要表现为：

一是经济社会发展不平衡、不充分。新区一街一镇的规模与体量，与快速增加的经济与人口规模不相适应，增长空间和辐射带动能力受限。城乡发展不平衡，街、镇经济互动性较弱，石桥镇整体发展水平相对滞后。

二是高质量的产业体系尚未形成。产业转型发展还没有真正破题，主导产业仍以房地产、建筑业、煤炭开采等传统型、资源型产业为主；现代服务业发展刚刚起步，缺少具有竞争力的战略性新兴产业，文化旅游业和生产性服务业的质量效益有待提升。

三是创新资源集聚度低。创新型企业、平台和创新人才依然较为匮乏，对经济支撑带动能力不强，亟需进一步开阔思路，深化改革，加强招商引资和对外开放力度。

四是要素瓶颈制约趋紧。受采煤塌陷、煤炭压覆和生态空间管制等影响，可用建设用地不足，大气污染、水污染防治形势严峻，土地、劳动力、资金等要素成本持续上涨，加之与周边县区在同类产业培育、招商引资等方面的竞争愈加激烈，发展面临的困难有所增加。

二、“十四五”时期面临的机遇与挑战

（一）发展机遇

当前，我国已全面建成小康社会，开启全面建设社会主

义现代化国家新征程。全球进入数字经济时代的进程加快，低碳绿色发展、文化多样性、生态环境保护、公共卫生和人口健康成为全球关注的焦点，新区发展面临良好的机遇。

未来产业新趋势激活发展潜力。现代服务业已经成为支撑中国经济发展的重要动力，服务消费成为推动转型发展的新引擎。当前新技术、新业态、新模式不断涌现，网络化、智慧化、平台化和产业跨界融合发展的态势日益明显。信息、教育、养老、健康、文化等产业快速发展，居民消费向个性化、品质化升级，服务消费潜力进一步释放。在此背景下的产业竞争将更多地转向人才、科技等要素的竞争。太白湖新区具备打造优良的生态宜居环境和营商环境的潜力，有利于吸引人才等要素集聚，有利于塑造未来发展的竞争优势。

重大区域发展战略叠加提供政策支持。2018年，国家发改委《淮河生态经济带发展规划》提出构建“一带、三区、四轴、多点”的空间布局，向包括济宁市在内的重点地市给予支持。2019年，《大运河文化保护传承利用规划纲要》《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》相继发布，大运河国家文化公园建设上升为国家战略。国家新型城镇化以及乡村振兴等战略规划的深入实施，山东文化强省建设、鲁南经济圈区域发展规划加快推进，都有利于太白湖新区加快融入区域发展新格局，为未来借力发展提供了重要机遇。

新旧动能转换重大工程推动转型发展。2018年，山东省

成为全国首个以新旧动能转换为主题的试验区，以知识、技术、数据等新生产要素为支撑的新动能，正逐步成为引领山东发展的主导力量。市委、市政府将新旧动能转换作为统领经济发展的“一号工程”，以资源型城市新旧动能转换示范区为引领，在信息化建设、创新平台、机制保障等方面精准发力。太白湖新区作为现代化新城，区位优势、资源优势、产业优势、人文优势明显，基础设施条件日趋完善，具备跨越式发展的潜力。

“一核引领”定位吸引资源要素集聚。“十四五”时期，市委、市政府将继续实施“一核引领”战略，并将太白湖新区定位为“全市的行政商务中心、科教文化基地、生态宜居新城”，这为新区加速完善商业、教育、医疗、生活服务等配套设施，加强对周边区域的辐射带动能力，创造了有利条件。市级行政中心的确立，将促进更多的重大项目在新区布局实施，更多的资源要素在新区统筹配置，成为全市投资兴业的首选之地，在基础设施、生产要素、创新创业、平台打造、全域旅游等方面为新区发展注入新的动力和活力。

（二）主要挑战

“十四五”时期，国内外环境正在发生深刻变化，世界处于大发展、大变革、大调整时期。

宏观环境不确定性增加。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入推进，国际环境日趋复杂，不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛且深远，

经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成严重威胁。国内发展正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期，结构性、体制性、周期性问题叠加，宏观经济下行压力加大。资源型产业和房地产等太白湖新区原有的主导产业正在失去优势，伴随煤炭资源的枯竭和基础设施建设的完成，产业转型升级面临较大挑战。

生态文明建设处于攻坚期。“十四五”时期，国家把生态文明建设放在突出的战略位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，自然生态系统和环境保护力度不断加大，绿色发展、循环发展、低碳发展成为主流。太白湖新区处于城市建设、产业升级的关键期，如何整合利用全域空间资源，进行适度有序的开发，处理好城镇化与生态环境保护之间的关系，是新区高质量发展面临的重要挑战。

区域发展的竞争日趋激烈。周边部分县（市、区）已进入工业化中后期，城镇化和配套服务相对更加成熟，这一方面使太白湖新区传统产业的发展空间受到挤压；另一方面围绕中高端产业的发展 and 人才等高端要素的竞争愈演愈烈，给新区抢抓产业升级窗口期、提升供给服务水平、增强创新能力增加了困难。还处于产业培育期的太白湖新区，新兴产业集聚不足，产业突围面临更加激烈的竞争压力。

面临新机遇新挑战，全区上下必须坚定贯彻新发展理念，

进一步增强加快发展的信心和决心，开拓进取、扎实工作，努力提升经济社会综合实力、区域竞争力和可持续发展能力，促进新区经济和社会发展实现新跨越。

第二章 “十四五”经济社会发展总体要求和 主要目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。紧紧围绕“一核引领”定位，深入实施“二次创业”战略，全面推进产城融合和城乡统筹发展，促进产业转型升级、生态文明建设和人居环境改善，提升综合竞争力和优势资源要素集聚能力，建设成为功能布局合理、配套设施完善、产业发展强劲、文化魅力彰显的国内一流的现代化生态新城，成为鲁南经济圈和淮海经济区的“闪亮明珠”。

二、基本原则

坚持党的建设与全面深化改革相统一。始终加强和改善党的领导，不断提高党的领导水平和执政能力。做“四个意

识”“四个自信”“两个维护”的坚决捍卫者和践行者，自觉站在全市发展的高度思考谋划新区发展，旗帜鲜明讲政治，全力服务全市大局，推动新区成为市委、市政府指挥协调各方、凝聚全市人民力量的主要阵地和平台。以党的坚强有力领导引领我区新时代改革开放行稳致远，依靠党在顶层设计上科学谋划、整体推进，加强改革的系统性、整体性、协同性，统筹各方面制度机制，使其相互促进、相得益彰、同向发力，推进我区治理体系和治理能力的现代化。

坚持“一核引领”与“二次创业”相统一。“一核引领”是目标、是结果，“二次创业”是过程、是手段，两者相互促进、密不可分。各级各部门要五年创业的基础上，进一步深化“二次创业”布局、丰富“二次创业”内涵，用创业的精神、创业的劲头、创业的方法，乘风破浪、自强不息，努力实现引领发展。一要在发展品质上引领。立足城市主中心，在全国寻标对标、达标创标，坚持高起点规划、高标准建设，把每一个项目都建成精品工程、百年工程，夯实发展基础，加快发展速度，打造鲁西南城市建设的高地和全国一流的“品质之城”。二要在质量效益上引领。优化产业结构，发展高端、优势、牵引性强的产业，以有限的空间集聚顶级的资源，追求亩产效益，提高产出比例，建设要素竞相集聚、资源配置高效、外溢功能强大的城市核心引领区。三要在干事创业上引领。加强干部队伍建设，大幅度提升执行能力，把抓落实作为基本功，着力营造不计条件、不讲价钱、不打

折扣、一抓到底的干事创业氛围，打造干事创业“铁军”。

坚持历史传承与未来谋划相统一。“十三五”的发展为下步打下了良好的基础，更重要的是，我区在多年发展过程中取得了许多宝贵的经验，要坚持好、传承好。一是必须不畏艰难、团结一致，大力发扬“百折不挠、克难攻坚、担当实干、创新争先”的“太白湖精神”，激励全区广大党员干部群众迎难而上、砥砺奋进。二是必须实事求是、正视现实，千方百计解决历史遗留问题，营造和谐的发展环境。三是必须解放思想、创新求变，坚持市场化导向，深耕细作改革“试验田”。四是必须抓住关键、突破重点，完善公共服务体系，持续优化发展和生活环境。五是必须城乡一体、改善民生，加快石桥镇开发建设，挖掘新的增长点。

三、发展定位

深入实施“一核引领、二次创业”战略，围绕全市行政商务中心、科教文化基地、生态宜居新城的功能定位，大力推进“主城区+”战略，努力打造“三区一中心”，即鲁南金融中心、创新要素集聚区、高品质生活引领区和全域旅游示范区。

鲁南金融中心：聚力发展现代服务业，强化区域生产服务功能，为产业发展的各个环节提供配套服务。重点突破中央商务区和金融中心建设，逐步构建起以供应链金融为核心，普惠金融、文化金融、绿色金融、科技金融等多种模式协同

发展的金融生态网络。实施金融、政务、文化“三核联动”，打造“区域金融—产业服务—文化活力”于一体的鲁南生态商务区，擦亮“济宁城市门户、鲁南魅力窗口”城市名片。依托行政中心、金融中心、商务中心等功能，为济宁塑造一个全新的中心城区核心区。

创新要素集聚区：深入实施科教兴区、人才强区战略，坚持把科技创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，集聚创新资源，提升创业活力。推进未来科技城、大学科技园、**济南数字产业园**等园区建设，深化与知名高校合作，搭建产学研一体平台，构建具有区域影响力的科技成果转化中心、产业孵化基地、创新创业高地。加快建设智慧新城，抢抓“新基建”机遇，实施“智慧旅游”“智慧交通”“智慧治理”“智慧管线”“智慧社区”“智慧政务”六大工程，推进5G、大数据等技术深度应用于城市管理和社会治理，率先在场景应用、项目开发等方面取得突破。

高品质生活引领区：提升公共服务质量和水平，完善城市交通体系和生活配套服务网络；厚植城市精神，丰富城市内涵，进一步增强文化软实力和城市影响力。实施**花满新城**行动，构建绿色宜人的公共开放空间体系，构筑“水城共兴、幸福和谐”的生态宜居新城典范。加快建设全景城市，进一步改善沿路、沿河、环湖、湿地、塌陷区生态和景观环境，构建层次分明、结构合理、衔接有序、特色鲜明的公园体系和绿道网络体系。

全域旅游示范区：着力构建以复兴之路文化科技、华侨城十里画廊和太白湖景区为支撑，南阳湖农场、洸府河、古运河、梁济运河等休闲带为辅助，市文化中心、市儿童公园和特色旅游乡村多点发力的全域旅游格局，推进文旅融合发展，争创国家级全域旅游示范区。以品牌打造、服务提升、项目建设为抓手，完善现代城市旅游服务功能，大力发展旅游产业，形成生态旅游与康养度假目的地相交融的文化旅游品牌，争创国家级旅游度假区。

四、发展目标

（一）2035年远景目标

到2035年，基本建成生态、城市和产业高度融合、人民生活更加美好的现代化强区，建成国内一流的现代化滨湖生态新城。在产业发展上，主导产业优势明显，产业结构优化，创新能力卓越，多种新兴业态蓬勃发展，成为产城融合、生机盎然的创新之都、活力新城。在城市管理上，教育、医疗、卫生、治安环境一流，公共设施、水陆交通、生活居住条件优越，成为建设管理并重、设施服务完善、智能化程度高的魅力之都、智慧新城。在文化传承利用上，孔孟文化、运河文化、太白文化、渔家文化百家争鸣，文化创意、文化旅游竞相发展，成为文化特色鲜明、人文气息浓厚的运河之都、文化新城。在生态宜居上，自然生态、社会生态、经济生态完美融合，水源清洁、空气清新、环境优美、产业低碳，

成为亲水见绿、诗情画意的生态之都、公园新城。在社会民生上，社会公平、法制健全、教育医疗完备、生活品质优越，群众满意度高、幸福感强，成为家家安居乐业、人人安康富足的幸福之都、和谐新城。

（二）“十四五”经济社会发展主要目标

到“十四五”末，全区经济社会发展实现新跨越，产业转型升级实现新突破，城市品质价值显著提升，生态文明建设取得重大进展，人民生活和健康水平不断改善，产业核心竞争力、城市综合竞争力、可持续发展能力和人民幸福指数明显提高。

——经济实力持续增强。形成以新动能为主要支撑的经济发展模式，建成发达的现代产业体系，经济社会发展协调性和可持续性显著增强。2025年地区生产总值达到77亿元，年均增长9%左右；一般公共预算收入年均增长7.5%，固定资产投资年均增长8%。主导产业、新兴产业产值占GDP比重超过50%，其中金融业增加值占GDP比重达到10%以上。新增各类企业3000家，其中总部类企业300家以上。

——民生福祉显著改善。形成与现代化建设相适应的公共服务保障体系。2025年，常住人口规模控制在25-30万人，其中许庄片区20万人左右，石桥片区10万人左右。农业转移人口市民化达到省定目标，城镇化率达到75%以上；提高接受高等教育学生数量，基本养老保险实现全民参保。形成与经济发展相适应的公平分配体系，统筹城乡一体化，实现

居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，全体居民人均可支配收入年均增长7%以上。

——生态建设卓有成效。面向2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的目标，形成与生态文明导向发展阶段相适应的绿色低碳发展体系。到2025年，重点河流基本达到地表水环境功能区划要求，土壤环境质量总体保持稳定。空气质量优良率达到69%，PM2.5年均浓度控制到44微克/立方米以下，生态环境明显改善。生态破坏得到有效遏制，退化湿地修复取得积极进展，南四湖生态功能逐步提升。主要污染物排放总量减少，化学需氧量（COD）、二氧化硫、氨氮、氮氧化物等子指标控制在市下达任务内。

“十四五”时期经济社会发展主要指标表

指标（单位）	2020年	2025年	“十四五”年均增速/[累计]	属性
新旧动能转换				
(1)地区生产总值增速(%)	4.3	9	9	预期性
(2)固定资产投资增速(%)	11.9	8	8	预期性
(3)四新经济增加值增速(%)	--	12	12	预期性
(4)一般公共预算收入增长(%)	13.7	7.5	7.5	预期性
(5)研发经费占GDP的比重(%)	2.6	2.77	[1.4]	预期性
(6)特色优势产业-金融产业增速(%)	—	10	10	预期性

(7)特色优势产业-文旅产业增速(%)	—	22	22	预期性
民生福祉提升				
(8)居民人均可支配收入增长(%)	3.6	7	7	预期性
(9)新增学位(个)		6000	[16500]	预期性
(10)新增基层卫生服务网点(处)		>15	>20	预期性
(11)新增养老床位(张)		200	[1000]	预期性
绿色安全发展				
(12)单位地区生产总值能源消耗降低(%)		完成市下达的任务	—	约束性
(13)空气质量优良天数比率(%)	64%	69%		约束性
(14)PM2.5年均浓度(微克/立方米)	49	44	—	约束性
(15)亿元GDP生产安全事故发生率(%)		<2.8	—	约束性

第三章 全力推进产城融合发展 加快新旧动能转换

全力推进产城融合发展，着力推进重点项目建设，提升城市承载功能，打造功能齐全、设施一流、品质高端的现代化城市核心区。

一、强化城市核心区功能

（一）济宁市级行政商务核心区

充分发挥济宁市行政中心的优势，加强与其他区县之间的联动，强化区域空间联系与整合连接。完善市级行政中心的政务服务体系建设，优化营商环境，打造首善之区。积极引导高端金融服务、商务办公与总部经济集聚，形成高端商务功能集聚区，带动现代服务业快速发展。

以幸福生活体验为主导方向，着力在基础设施建设、公共设施配套、园林景观布局等方面下功夫，突显城市形象特色，提升城市综合品质。加快推进商业综合体项目建设，大力发展健康医疗、养老服务、中介咨询、家政保洁等服务业，不断满足居民对高品质生活的需求。

（二）环南四湖生态经济核心区

立足济宁主城区滨湖中心和环南四湖城市中心叠加的区位优势，探索构建区域性的生态发展和城市服务平台，打

造环南四湖生态经济核心区。促进环南四湖区域在产业发展、环境保护等方面的联动，有效控制城镇化进程对区域生态环境的负面影响。强化综合服务职能，扩大辐射范围，组织环湖地区在发展模式、资源利用、特色产业等方面进行交流合作，共同实现可持续发展。

（三）鲁南经济圈现代服务业核心区

加强新区与鲁南经济圈其他城市的铁路、高速公路交通联系以及与毗邻地区公交线路的对接，构建便捷城市通勤圈。参与鲁南、鲁西地区的教育、医疗、文化等优质服务资源共享，联合推动跨界文化旅游发展。扩大公共服务辐射半径，营造优质生活环境，提升人口吸引力，创建宜居宜业宜游的示范城区。做强做优现代服务业，力争成为鲁南经济圈产业链上的重要一环，成为高端服务业的核心枢纽和支撑平台。

二、优化发展空间布局

打造“两廊四区”的空间发展布局：“两廊”，以运河路为主轴、涵盖许庄主城区的城市建设走廊和以石佛路为主轴、连接太白湖、古运河、九曲湖的文化旅游走廊。“四区”分别为：城市高品质发展引领区、太白湖文化旅游示范区、济东新城新兴产业区、南部生态休闲农业区。



（一）城市高品质发展引领区

重点建设济宁大道 CBD 中央商务区（金融中心）、京杭路商圈以及高新技术产业园区。在中央商务区建设 5A 甲级写字楼、金融中心、星级酒店、科创中心、会展中心、企业总部、人才公寓等，打造集行政办公、商务会展、金融服务、总部基地、科技研发等多功能为一体的高端商务区和体系健全、业态多样、创新活跃、功能完备的金融集聚区。以新城吾悦广场、贵和购物广场等六大商业综合体为主体，聚焦商

业、餐饮、娱乐等设施配套，形成中心城区南部商圈。以建设大学科技园、未来科技城为依托，打造科技型、信息型、创新型企业平台，创建高层次人才集聚、战略新兴产业基地。

（二）太白湖文化旅游示范区

围绕古运河沿线和太白湖景区，塑造文化、生态、休闲等品牌，突出体验性、参与性项目，打造文化旅游示范区。完善太白湖景区基础设施及配套服务设施建设，优化水上及陆路游览线路，完善标识系统、导览系统、停车场、餐饮、超市等配套设施建设。以湖滨风光、桥岛野趣、美食度假、游乐世界为主题特色，打造度假、养生、游乐、观光中心。启动古运河十里文化生态画廊项目建设，沿古运河两岸由北向南依次布局城市双修·工业乐园，金融中心·生态客厅，运河水湾·文化街区，水岸都市·欢乐田园等主题项目，打造京杭运河沿线具有标杆意义的运河文化公园，争创国家级旅游度假区。

（三）济东新城新兴产业区

全面启动石桥东部片区开发，健全济东新村管理架构，加快推进济东数字产业园项目，建设标准厂房、产业园区，北接高新区外溢产业、南联复兴之路文化科技项目配套产业、西融城市主中心发展大格局。提升石桥东部片区公共服务水平，加快基础设施提档升级，逐步将其打造成为承接新区人口和产业的重要载体。稳步推进压煤搬迁社区建设和群众安置工作，适时启动回迁片区二期，加快新型城镇化建设步伐。

（四）南部生态高效农业区

培育壮大南阳湖农场、三强乳业、岁耕农业等农业产业化企业，做响“岁耕农场”“陈宜斗蜂蜜”等特色品牌，发展休闲农业、观光农业、乡村旅游，提升农民收入。立足张桥美丽乡村示范片区，着力促进与农业产业的有机融合，布局观光采摘、水产养殖、农业电商等都市农业产业板块。规划实施九曲湖采煤塌陷区综合治理，形成以自然生态系统、水净化系统为主体的科普体验基地、多种鸟类的栖息地，让采煤塌陷区变身活力无限的自然乌托邦，成为服务周边居民的郊野公园。

三、建立高水平产业体系

（一）推动产业结构转型升级

持续优化产业结构，推动房地产、建筑业、煤炭开采等传统型、资源型产业转型。重点发展现代服务业，以市场化、专业化、集聚化为方向，以优化结构、扩大就业、增强产业竞争力为着力点，全面提升生产性服务业和生活性服务业，提高产业密度和经济效益。瞄准战略性新兴产业，实施产业链招商、推动龙头项目落地，以精准招商带动产业“无中生有”。提升全产业发展效能，努力做到速度与质量、内需与外需、发展与民生、增长与环境等各方面有机统一，实现全面协调可持续发展。

（二）构建“231”现代产业体系

大力发展商务金融、文化旅游2个主导产业，着力培育科技服务、医养健康、教育服务3个基础产业，优化提升都市农业1个特色产业，全力构建以现代服务业为主体的“231”产业体系。

商务金融。规划建设中央商务区和金融中心，重点引进大型银行、保险、证券、基金等金融机构和企业总部，打造济宁城市新门户和鲁南金融生态圈。以鲁南首个供应链金融中心为目标，集聚发展银行信贷集群、总部集群、产融平台集群“三大核心集群”，搭建鲁南经济圈产业融资等平台，带动总部经济、高端服务、星级酒店、会议会展、配套商业等业态融合发展，打造现代服务业聚集的新城中央商务区，成为体系健全、业态丰富、功能完备的金融产业集聚区。依托“一中心、四园区、N基地”总部经济载体，积极开展招商引资，出台优惠政策，抓龙头、引总部、聚相关，吸引金融机构和大企业地区性总部、功能性总部落户新区。

文化旅游。推动国家级旅游度假区、国家级全域旅游示范区“两区同创”，展开“一核三纵一横四区”全域旅游布局。加快推进复兴之路文化科技、华侨城十里画廊等重大项目建设，全面提升太白湖景区配套功能，打造集文化体验、休闲度假、生态观光于一体的全域旅游示范区。坚持“全景式打造、全季节体验、全产业发展、全社会参与”理念，发展度假休闲、文化创意、体育运动、民俗体验、观光农业等旅游新业态，营造旅游投资、旅游消费的新热点、新亮点。

科技服务。建好新城大学科技园、未来科技城和济东数字产业园三个科创园区，培育壮大济宁创新创业研究院等创新型企业平台，构建以科技研发、技术转移、创新孵化、知识产权和科技金融服务为主的产业链条。提升科技研发、科技服务对总部经济、现代金融、全域旅游、健康养老等主导产业的支撑能力，打造金融业与科技服务业融合发展的示范区。

医养健康。发挥济宁医学院、济医附院等医疗资源集聚的优势，依托丰富的河湖、湿地资源，以健康品质生活为主题，推进弘儒颐园、九如城医养结合等康养项目建设，打造健康文化传播和养生养老目的地，推进健康管理服务、健康养老、健康旅游等细分产业发展，加快开发滨湖疗养、田园康养等健康旅游业态以及高端健康体检、养生护理、医疗保健等健康旅游项目，推动医养健康与旅游深度融合，全方位、集成化提升医养服务能力。

教育服务。充分发挥山东理工职业学院作为职业教育主阵地的作用，推进学历职业教育与职业技能培训整合，构建多主体共同发展、学历教育与非学历培训并举的教育体系。面向社会开展多样化实用技能学历人才培养，全面提升劳动者就业创业能力，缓解技能人才结构性矛盾，提高就业质量，推动大众创业万众创新。

都市农业。以城市近郊的南阳湖农场、三强牧场为基础，综合利用采煤塌陷形成的生态景观资源，发展高效农业、观

光农业，绘就“三生三美”乡村振兴新图景。建立都市型、生态型、精致型现代农业产业体系，推进农业适度规模经营，促进农业产业化、集约化发展，发展壮大一批农业龙头企业。以冬桃、蜂蜜等特色农产品为基础，推动食品加工向专业化、特色化和绿色深加工转变，优化延伸产业链，建设城市近郊绿色食品基地。

（三）开创“双招双引”新局面

深度对接“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带等国家重大战略，积极融入鲁南经济圈，开展各领域合作。主动联系长三角、珠三角和京津地区，“巩固香港、深耕日韩、突破欧洲”，建立健全重点区域和国家及地区的投资促进体系。推进对外开放体制机制改革，积极参与国内外区域合作的平台与机制，主动承接山东自贸区、上合示范区的辐射带动。推动高质量双招双引，实施全球精准招商引资、招才引智，绘制“产业地图”和“人才地图”，突出投资强度、税收额度、科技强度、链条长度、环保程度、能耗强度的“六度”标准，全力引进世界500强企业、中国500强企业和产业链引擎项目。

（四）完善市场经济体系

进一步消除制约发展的制度障碍，使市场在资源配置中起决定性作用，激发劳动、知识、技术、管理、资本的活力和流动性，增强经济社会发展的内在动力。支持社会资本参与建设基础设施和提供公共服务，推进非基本公共服务市场

化改革，加快多元社会组织培育，加大政府向社会组织购买服务力度。优化非公有制经济发展的体制环境，落实鼓励和引导民间投资健康发展的政策措施。继续完善对中小企业的支持政策，健全中小企业信用担保体系，开展支持中小企业融资的金融产品创新试点。推进科技创新和人才管理体制机制改革，建设有本土特色的自主创新体系，探索产学研联合开发、利益分享的新机制，形成技术创新、产业培育和产业基地协调发展模式。

第四章 坚持高质高效发展 培育壮大主导产业

加快做大做强商务金融、文化旅游两个主导产业，整合要素资源，延伸产业链条，着力培育形成产业层次高、核心竞争力强、带动作用大的现代产业集群。

一、加快金融业发展，建设鲁南金融中心

（一）加快金融中心建设招商

加快金融中心 A2 地块项目实施进度，积极推动 A1 地块等其它地块投资洽谈，促进项目建设形成规模。全力推进金融中心招商工作，积极与市内外金融机构、企业总部及金融服务类机构沟通对接，确认入驻意向。重点推动工农中建交等五大国有银行或济宁银行率先入驻金融中心 A 地块，引领其他金融机构向金融中心集聚。围绕金融中心战略定位，加强与其他地区金融中心错位发展研究，大力发展“供应链金融”“普惠金融”“文化金融”“绿色金融”“科技金融”，树立专业品牌形象。发起承办鲁南经济圈金融发展峰会（论坛）、淮海经济区金融发展峰会（论坛），提升我市在区域金融产业发展中的话语权。积极对接中国（深圳）综合开发研究院，全力争取入选 CDI 中国金融中心指数报告。

（二）培育壮大金融市场主体

巩固和提升银行业、证券期货业、保险业的主力金融地位，支持现有银行机构通过创新发展，扩大管理及业务辐射

区域。支持各类银行、证券和保险机构在新区开设支行、支公司和营业部。支持具备条件的银行机构发起设立消费金融公司、金融租赁公司和基金管理公司，构建多元化业务体系。拓宽证券期货机构支持地方经济发展的业务领域，支持证券期货多元化发展，做大资产证券化和资产管理业务。引导银行机构积极创新各类绿色信贷产品。根据总部企业特点，探索有效的总部融资模式，构建适应新区总部经济特点的金融服务体系。完善市场化准入机制，支持民间资本通过多种方式发起或参与设立中小型民营银行、消费金融公司等新型金融组织。鼓励国有资本、集体资本、民间资本等各类资本在金融领域的创新合作，发展混合所有制金融组织。促进小额贷款公司、融资性担保公司、融资租赁公司、商业保理公司等地方金融组织规范发展。

（三）促进普惠金融发展

落实普惠金融政策，助力中小企业发展。创新金融产品，拓宽小微企业融资渠道。用好传统“速贷通”“成长之路”产品的基础上，探索同税务部门搭建合作平台，为优质纳税客户提供办理信用贷款的“税易贷”等新融资产品，与市场监管部门联动，简化融资流程，推广专利质押融资。提升小微企业金融服务，出台优惠政策，支持商业银行设立更多小微企业信贷专营机构，推进开展政策性小额贷款保证保险，不断提升总量规模和社会效益，重点扶持受疫情影响较大的中小企业的发展，帮助中小企业度过难关。

（四）构建众创金融生态圈

探索建立创新创业金融街区（园区），做大做强太白湖基金小镇，重点集聚与创新创业密切相关的私募股权投资机构，以及互联网股权众筹平台、网络小额贷款、网络金融超市、网络金融大数据挖掘和评估、企业信用评价、信用增级等互联网金融从业机构。通过构建支持众创发展的导师系统、信用系统和融资系统，实现创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，为广大创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间，形成良好的众创金融生态圈。

二、提速商务服务业发展，建设总部经济集聚区

（一）做优商务楼宇载体平台

提升楼宇平台能级。以 CBD 中央商务区为中心，推进总部大楼、总部基地、总部产业园建设，构建完善总部经济政策体系、服务体系。加快济宁大道、运河路沿线商业地块开发，提高新区现代化楼宇比例，丰富楼宇业态，增加载体数量，促进楼宇合理集聚和布局优化。加速形成“一中心、四园区、N 基地”的载体布局，培育特色专业楼宇，按照“一楼一园区”“一楼一特色”的思路，引导各楼宇内的产业业态转型升级。结合济宁市产业特色，重点吸引装备制造、生物医药、新材料等企业集团以及新一代信息技术、人工智能等高精尖企业的总部入驻。深化与知名商务地产开发商、知

名楼宇物业运营商的联系与合作，建立与全体业主的信息交流和利益共享机制，促进上中下游企业和关联企业集聚。简化总部企业市场准入、项目审批、税务服务等各类政府服务程序，对新引进的总部企业，实行“一站式”帮办服务。优化对总部企业高管人员的工作和生活便捷服务。

专栏 “一中心、四园区、N基地” 产业载体

“一中心”，即济宁金融中心；

“四园区”，即新城大学科技园、未来科技城、济宁文化产业园、
济东数字经济产业园；

“N基地”，即分布全区的一栋栋写字楼宇形成的总部经济基地。

（二）发展会展经济，打响节庆品牌。

依托市体育中心，打造体育竞赛、训练基地，不断完善和更新场馆功能，添置更加先进、专业的比赛训练设施，承办市级、省级乃至更大型的体育赛事。大力发展特色鲜明的地方和民间体育赛事及活动，谋划举办环太白湖马拉松、纪念李白的节事活动等。培养和引进体育会展人才，提升产业管理水平。依托市文化中心，加快培育和引进文化会展项目和企业，重点发展工艺美术、书画、文创、动漫游戏、非物质文化遗产等专业展会，进一步提升文化会展的产业化水平。积极培育会展策划、施工设计、展览搭建、智能会展等环节配套服务，打造会展产业链。谋划培育太白湖论坛、诗仙文

化节、牡丹节、动漫节分会场等会展，形成会展节庆品牌的集群。

三、构筑全域旅游发展格局，推进旅游业转型升级

（一）深入推进“两区同创”

推动国家级旅游度假区、国家级全域旅游示范区“两区同创”，展开“一核三纵一横四区”全域旅游格局。以整合太白湖新区全域旅游资源为基础，以提升全域旅游产业整体吸引力和集成力为主线，以完善全域旅游要素供给为保障，动员各部门、各企业、全社会广泛参与，深入推进全域旅游在“新旧六要素”体系建设、产业融合发展等领域的统筹、渗透作用，系统构筑“全资源整合、全产业融合、全体系覆盖、全社会参与”的太白湖新区特色全域旅游发展模式，在城区全域旅游建设上形成引领示范。紧扣“全域旅游、全景太白湖新区”这条主线，精准谋划，创新发展，率先倡导全境休闲、全时度假、全新生活，全区域发展、全要素提升、全产业链升级，全域共建、全域共融、全域共享，基本形成“产业因全域旅游而更兴旺、城乡因全域旅游而更美丽、百姓因全域旅游而更富有”的全域全景全业全民参与发展格局。

专栏 “一核三纵一横四区” 全域旅游格局

“一核”，即太白湖景区；

“三纵”，即大运河风光带、十里画廊老运河风光带、泗河风光带；

“一横”，即石佛路旅游走廊；

“四区”，即运河风光、度假胜地、田园艺术、文化创意。

（二）激活休闲旅游消费

以扩大休闲旅游消费为突破口，以吾悦广场、永润广场、星城广场、贵和购物广场为主体，聚焦商业、餐饮、娱乐等设施配套，高规格发展中心城区南部商圈，提供优质、高端的时尚休闲服务。以地理标志产品为龙头，挖掘、整合、改良、包装太白湖新区特色小吃、特色蔬果、名菜名宴等，培育太白湖新区地方特色餐饮品牌，形成地方菜肴、特色小吃、绿色食品三大餐饮美食系列。以“乐享舌尖，食在太白湖”为主题，策划美味太白湖美食节等美食节庆，利用微博、微信平台影响力组织美食主题活动。推出“太白湖礼物”系列伴手礼，积极创建一批旅游商品创客基地，优化布局“太白湖礼物”旗舰店等旅游购物商店，打造休闲购物街区。培育高品质住宿服务体系，引入星级酒店、商务会议酒店，加快发展一批具有地方特色的精品度假酒店、主题民宿、公寓型酒店、度假庄园、自驾车营地，打造多点式、小体量的精品住宿。招引国内知名民宿连锁品牌入驻，打造游乐休闲、康

养度假、滨水观光三大主题民宿组团。

（三）繁荣夜间旅游经济

激活夜间消费，重点打造济州老街、运河印巷步行街等特色商业街区，强化“历史寻根、文化探踪”的特色，打造以文化体验为特色，餐饮娱乐为主要功能、融汇古今文化的商业街区。活跃夜间文化旅游生活，满足市民游客夜间观光游览、文化体验、旅游购物、美食体验等需求。构建以太白湖景区为核心，以市体育中心、文化中心为框架，商业街区、综合体交相辉映的夜间经济格局。美化亮化夜间环境，对景区道路、桥梁、码头等标志性建筑夜景亮化进行统一打造提升，打造美轮美奂的街区夜景。开发运动健身、儿童游乐、新车发布、灯光秀等夜游、夜市活动，谋划水幕电影、音乐节、美食节等丰富多彩的节假日夜间特别活动，满足市民游客对夜间休闲生活的需要。

专栏 “一个景区、两个中心、三条街巷、四片商圈” 夜间经济布局

“一个景区”，即太白湖景区；

“两个中心”，即市文化中心、市体育中心；

“三条街巷”，即济州老街、运河印巷、石佛渡水岸商街；

“四片商圈”，即新城吾悦广场、城投星城广场、永润生活广场、贵和购物广场。

（四）积极发展乡村旅游

以实施乡村振兴战略为契机，以农村自然生态环境、农业生产资源、传统民居建筑和历史人文古迹等为依托，以完善吃、住、行、游、乐、购、科、教、体等旅游服务设施重点，以建立相应的管理机构或鼓励村民自治为前提，扶持发展以自然村为主体的乡村旅游，培育“济宁市乡村旅游示范村”，争创全国乡村旅游重点村。在石桥片区发展以厨师厨艺、民俗体验、采摘垂钓等为主体的渔家特色村镇，重点发展美食文化、健康养生、休闲农业等产业。

（五）大力开展旅游营销

塑造“运河水城，休闲之都”旅游目的地品牌。以长三角城市群、京津冀城市群、中原经济区、武汉城市圈等为重点开展宣传促销。推进以互联网为载体，线上旅游 OTA 和线下旅游企业融合互动，以及 B2B 电商合作平台、B2C 产业营销平台的建设。加强新媒体营销，创新网络、微博微信、手机互动营销方式，提升太白湖旅游微博、微信的知名度、影响力。针对不同市场需求，组合不同旅游产品，定期发布旅游新线路，建立客源分析系统，充分利用大数据提高旅游精准营销水平。加强与国内外旅游专业机构和著名旅游传媒、旅游组织等合作，提高产品开发、策划能力，提高太白湖新区的美誉度和知名度。

四、培育文化新业态，壮大文化创意产业链

（一）促进产业高端化融合化发展

支持文化创意设计行业发展。大力挖掘优秀文化资源，创作优质、多样、个性化的数字创意内容产品。规划布局数字创意产业园、新媒体产业园，加快形成一批数字文化创意产业创新、示范和孵化基地。促进数字文化创意与科技、旅游、休闲、生态、体育等产业融合发展，鼓励对艺术品、文物、非物质文化遗产等文化资源进行数字化转化和开发。提高博物馆、图书馆、美术馆等公共文化场馆的数字化、智能化水平，创新交互体验应用。

推进数字技术创新与文化创意产业有效衔接，推动大数据、物联网、云计算、人工智能、超高清等先进技术在新闻出版、广播影视、广告会展、文化旅游等领域深度应用，提升艺术展演展陈、文物和非物质文化遗产保护修复等方面的数字化、智能化水平。鼓励发展基于互联网的新型文化商业模式和产业业态，发挥新一代信息技术、数字技术对内容创作、产品研发、模式创新的支撑作用，提升文化创意领域“互联网+”创新发展水平。紧跟沉浸式体验、智能互动等发展趋势，加快虚拟现实、增强现实、全息成像、交互娱乐引擎开发、文化资源数字化处理、互动影视等核心技术创新发展。

（二）加快文化产业载体项目建设

加快推进济宁市文化产业园、运河天地文创园等项目建设，强化文化创意博览城、文化创意基地的主题体验功能和基地孵化功能，打造大型城市创意文化综合体；依托复兴之路文化科技项目，传承红色文化，弘扬革命精神；形成以古

运河、市文化中心为核心的文史主题休闲博览集聚区和以济宁复兴之路文化科技项目为核心的文化聚落体验集聚区。谋划高水平、代表未来产业发展方向的文化创意产业园区，吸引国内外知名文化创意设计机构和文化中介服务机构入驻。

（三）打响特色文化创意品牌

依托企业、院校和社会团体，创新文化艺术创作机制，营造创新创意宽松环境，积极推出一批文化创意精品，寻求与中国画研究院、中央美院等高等院校的合作，扶持一批优秀文化创意企业的上市，形成优秀企业品牌的集群；以电子商务、艺术交易、工业设计等重点，形成优秀行业品牌的集群。积极融入济宁市优秀的文化，设计创作各类文创商品，加快打造鲁锦、鲁砚、工艺画、楷木如意等特色文化产品品牌。以消费结构升级为抓手，以商业模式创新为导向，大力开发创意品牌、创意旅游、创意农业、创意社区、创意生活等新兴产品，通过创造需求、引导消费，激活文创产业与各行业融合的链式反应。

第五章 坚持创新驱动发展 打造高能级 创新平台

一、建设科技园区，搭建科技服务平台

（一）加快建设科技园区

深度对接参与兖州区—济宁高新区—太白湖新区科技创新走廊建设，面向全市产业园区的科技服务需求，打造科技服务示范区，“建好三个园区、做强一个平台、推广一项应用”：三个园区，即新城大学科技园、未来科技城和济东数字产业园，将其打造成为科技型、信息型、创新型企业的载体平台。一个平台，即济宁创新创业研究院，密切与国科大合作，加大扶持力度，引导创新创业研究院立足新区、服务新区，多孵化能够在新区成长发展的科技创新型中小企业，成为新区的创新引擎。一项应用，即智慧城市应用，加快多网融合平台建设，稳步推进5G基站、智能充电桩铺建，以智慧城市建设带动信息产业发展，以信息技术的广泛应用带动城市管理水平提升，在全市率先建成智慧城市。

（二）培育科技服务企业

积极引进科研院所、创业投资和技术评估、咨询、交易等科技中介服务机构，鼓励科技服务外包，促进高新技术产业与科技服务业的融合发展，努力建成集科技创新、成果转化、技术服务于一体的科技服务业产业集聚区。加强科技平

台的技术研发和成果转化能力，提高平台创新与服务成效，鼓励转制科研院所加强专业技术研发与服务，成为科技服务行业龙头企业。培育工业设计、科技中介等服务企业，引导与鼓励企业将研发设计业务外包给专业化、市场化的机构，进一步降低研发成本。加强公共科技资源的开放和共享，引导高校和科研院所整合基础设施、大型仪器和科技文献等资源，为创新创业企业提供研发、检测和分析等服务，提高科技资源的利用率。引导和支持创新要素向高技术产业和科技服务业转移。

二、优化政策环境，打造创新创业高地

（一）加强财政和政策支持

一是引导社会资本参与城市新区和基础设施建设。探索推进5G、人工智能等新技术、新产业、新业态、新模式项目建设，积极推进“片区开发、滚动发展”模式，通过建立高效的资金拨付结算机制，避免资金过多沉淀。探索设立城市综合开发模式（TOD）综合开发政府引导基金、R&D专项支持基金等措施，吸引社会资本参与创新和新兴产业孵化。二是完善政府产业投资基金体系，创新财政对创新投入的方式。积极探索以股权为纽带，将财政资金与企业投资结成利益共同体，引导重大产业化项目向产业功能区集聚。建立投资基金生态圈，打造以政府投资基金为主体的新兴产业孵化器。扩大政府投资基金市场化募资渠道，依法通过多层杠杆嵌套发挥对社会资本的撬动作用。三是改革产业专项资金管理方

式，增强财政资金对新经济、新业态、新模式的引领带动作用。对低效、分散的专项资金进行清理，探索建立专项资金公开平台，提高使用绩效。

（二）强化人才智力支撑

结合创新团队建设和人才引进工作，加强科技服务业人才队伍建设，引进一批具有综合管理和专业技术服务能力的高层次人才，培育从事研发服务的科技创新团队。围绕“招才引智”工作目标，实施“优势企业攀登计划”，根据太白湖新区人才需求，制定切实可行的人才引进和培养计划，推动项目、人才、资金向优势企业集聚。继续实施“太白湖优才计划”，对于高端产业人才采取“一事一议”方式给予补助和人才安居保障政策。大力扶持紧缺技能人才，评选表彰“太白工匠”，培育首席技师。创新人才管理机制，构建以政府投入为主、社会广泛参与的多元化人才投入体系。设立人才发展专项资金，鼓励企业、高校、科研院所、社会组织、个人等有序参与人才资源开发和人才引进。加强面向高层次人才的协同管理，探索建立户口不迁、关系不转、身份不变、双向选择、能出能进的人才柔性流动机制。完善创新人才激励与评价机制，落实科技成果收益分配、股权期权激励等政策，搭建科技成果处置转化平台，为创新人才提供干事创业舞台。

三、构建开放式创新网络，形成创新创业生态链

（一）优化创新创业创造生态

依法保护企业家的财产权和创新收益，发挥企业家在把握创新方向、凝聚人才、筹措资金等方面重要作用。倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化，完善试错容错纠错机制。弘扬科学精神和工匠精神，广泛开展科学普及活动，加强青少年科学兴趣引导和培养，形成热爱科学、崇尚创新的社会氛围。顺应新一轮全球创新要素流动的客观趋势，突破传统的“封闭式创新”模式，打破地域、行业、企业等各种壁垒，大力实施“开放式创新”战略，更充分地利用国内外创新资源，加强管理、组织、模式创新，促进技术创新和商业模式创新融合，构筑创新创业生态链。

（二）激励大众创业与万众创新

以建设双创示范基地为目标，为大众创业创造良好的环境和条件，激发社会大众对创新的积极性。一是提供精准服务，通过开展劳务对接、精准推荐应届毕业生就业、实施“一对一”就业帮扶等促进就业创业。二是发放补贴红包，激发小微企业活力，包括社保补贴、岗位补贴、创业带动就业补贴等，切实为企业减负，全力推进小微企业创业创新。三是打造人力资源服务高地，创建企业用工及人力资源服务平台，全力打造“互联网+人社”，实现企业足不出户网上招聘、网上办理用工备案与用工申报、网上申请社保卡、网上申领促进就业创业补贴等功能。

（三）推动科技成果转化与产业孵化

充分发挥济宁市科技成果转移转化中心的“桥梁”作用，促进形成科技成果转化良性循环，促进技术转让和成果转化的自由流通，降低交易成本，让技术创新端和产品供给端紧密配合，对全市先进制造业发展提供有力支撑。完善科技成果转化的链条，充分发挥每个节点、每个创新主体的积极性。推进科研探索和产业需求的有机结合，发挥市场在科技成果生态链条上的驱动作用，建立以市场需求为导向的成果产出机制，在鼓励自由探索的同时，强化科研成果转化意识，从源头提高创新资源的利用效率。

第六章 建设生态宜居之城 创建新时代文明新区

一、发挥水城一体优势，展现水清城绿风貌

立足新区得天独厚的河湖湾水系优势，推进区域水系贯通，展现城水相依、水清城绿的“滨湖新城”风貌。提升景观绿化，打造花满新城，实现“一路一景、一道一色”。

（一）构建“三湖五河”生态景观格局

以梁济运河、古运河、洸府河、幸福河、泗河岸线为本底建设五条景观轴线，将生态景观与城市建筑有机结合；太白湖、九曲湖、南四湖，三个湖泊交相辉映，生态游憩功能集于一体，形成“五河润城、三湖叠秀”的生态景观格局。谋划研究幸福河拓宽延长工程，使其贯穿石桥镇的南北端，打通幸福河与城市水系的联系，全面融入“一环八水绕济宁、十二名珠映古城”布局。加快实施洸府河景观带、古运河景观带、梁济运河景观带、泗河景观带等项目，建设绿廊、绿轴、绿环、绿心，打造公园城市。充分利用滨水空间，结合两侧用地开发，控制建筑高度，打造面向公众开放、体现活力的水巷空间。建设市民亲水活动区、商业服务设施点、休闲服务设施，增加特色步行桥，为市民群众提供环境优美的开放式绿色亲水休闲场所和交流空间。



（二）提高城市绿化品质，建设花满新城

努力构建“城市森林化、庭院花园化、道路林荫化、水系林带化”的一体化生态格局，为群众提供更多的休闲绿岛和绿色福利。建设一批具有林河湖生态特色的城市滨河、滨水公园，改造一批口袋公园、街头游园，实现“三百米见绿，五百米见园”。加强城市自然水体的净化整治，完成洸府河西岸、梁济运河东岸、新运河两岸、古运河两岸生态治理。提高公园的维护、服务等水平，保持良好的游园秩序。优化升级主次干道，完善绿道网络体系。加大城市绿道系统建设管理工作，积极开展城市绿荫行动，抓好城市林荫道路、林

荫公园、林荫庭院小区、林荫停车场建设，加强城市防护绿地建设。实现辖区居民骑行 20 分钟可达市域绿道，10 分钟可达区级绿道，5 分钟可达社区绿道，初步建层级次分明、结构合理、衔接有序、配套完善、特色鲜明的新区绿道网络体系。提高住宅开发片区、驻区单位、商业片区绿化水平，提升园林式居住区（单位）达标率和道路绿化率。围绕居民密集区、主要道路节点、城市出入口和河道节点等重点区域，通过盘活社区、站点、道路周边等“小微空间”，着力打造“四季有花开、处处有色彩”的城市美景。

二、完善生活服务配套，提升群众生活幸福感

加快推动城市配套提升进程。进一步完善休闲娱乐设施、市政设施、环卫设施配套规划，优化空间布局，提升承载能力和城市活力。

（一）完善商业休闲设施

加快商业街区建设。推动济州老街、运河印巷步行街等、天绘商业级等街区精品化、特色化发展，带动餐饮、休闲、娱乐等链条产业集聚，打造现代化都市街区。完善健身设施建设，改善健身条件和环境，在各小区配备健身场、健身器材，合理布局足球场、篮球场。提高济宁体育中心的利用效率，满足居民的健身需求。整合提升市儿童公园周边区域，将儿童公园扩建为集儿童游乐、运动健体、休闲体验、观光游览、文化教育为一体的综合性公园。

（二）便捷市政服务设施

加快市政设施建设。推进镇街、村居便民中心、服务站建设，提高水、电、气、暖、电信、银行、有线电视等便民事项服务水平，打造“一站式”便民服务平台。加快公交场站建设，全面打通主城区“断头路”。加快停车场、加油站、加气站、充电桩等公共设施建设，增加公共产品供给，提升城市服务水平。

（三）提升环卫管理水平

规划布局生活垃圾中转站和处理能力强、密闭负压除臭的集中转运站，确保生活垃圾日产日清，无积存垃圾。建立生活垃圾分类体系，完善生活垃圾分类标准，加强源头分类投放，提高垃圾分类专业化水平。实施厕所革命，按照标准规范和城市发展的要求，合理确定公厕设置密度、设置间距和建筑面积。根据人流量情况，设置独立式公厕、移动式公厕。重点在景区、旅游道路沿线、游客服务中心、乡村旅游点等区域建设旅游厕所。加快城乡环卫一体化步伐，实现城乡生活垃圾处理设施和保洁服务全覆盖。

三、城市建设与管理并重，保障群众安居乐业

（一）推进保障性安居工程，加强住房保障

稳步推进城中村、棚户区改造、塌陷地综合治理、压煤村庄搬迁、美丽乡村建设，不断改善群众居住条件，改善城乡人居环境。积极争取中央及省级财政城镇保障性安居工程专项资金，缓解建设资金压力。继续实施济东新村老旧小区

改造，提升矿区职工居住环境，加快推进化肥厂宿舍、轮船公司宿舍、航运新村等老旧小区的工作。加强就业培训，拓宽就业途径，创新社会救助、福利、慈善管理制度，统筹做好治安、信访、维稳等各项工作，提升辖区居民生活水平，巩固和谐稳定局面。

坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让城乡居民住有所居、职住平衡。稳定地价、房价和预期，支持合理自住需求，遏制投资投机性需求。有效增加保障性住房供给，完善住房保障基础性制度和支持政策，着力解决新市民和引进人才的住房问题。健全保障对象、准入门槛、退出管理等政策。

（二）推进城市精细化管理，加快实施光耀新城

统筹资源、整合力量，建立与主城区相适应的城市管理体制，构建管理、执法、服务三位一体的城市管理执法格局。加强重点拥堵路口的交通组织优化，科学设置单行线、渠化交叉路口，畅通区域微循环，加快配建公共停车设施和智能化停车场，破解重点区域交通拥堵和停车难的问题。设计和安装美观、明晰、有地域特色的城市标识系统。建立城市环境整治长效机制，根除乱停乱放、乱贴乱画等不文明现象，确保市容市貌整齐有序。在主城区继续推进光耀新城建设，对主要道路桥梁、商务楼宇、商业街区、居民住宅、河湖水系堤岸和城市广场等进行亮化，形

成点、线、面交相辉映的城市夜景照明体系。融合运河文化、太白文化、儒家文化等文化元素，以灯光创意为媒介，传承千年古韵、演绎新城风貌。

四、推进文化传承创新，创建文明典范城市

（一）建设新时代文明新区

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义和社会主义教育，推动理想信念教育常态化制度化。培育和弘扬社会主义核心价值观，深入实施新时代公民道德建设行动，大力提升市民文明素养。建好用好新时代文明实践中心，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，推动形成艰苦奋斗、勤俭节约的社会风尚。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，大力推进信用体系建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

（二）推动大运河文化传承利用

深入贯彻《大运河文化保护传承利用规划纲要》，统筹协调文化遗产保护传承、河道水系治理管护、生态环境保护修复、文化旅游融合发展等多方面任务，推动古运河景点及遗存点串联成线。依托运河沿线遗产资源，打造富有文化内涵、具有地方特色、极具观赏价值的文化旅游精品线路，创建大运河沿线的文化高地和重要景区，在开发利用与保护传

承中走出一条双赢之路。

（三）推进济宁文化的集成展示与利用

加强文物保护，推动济宁市博大精深的儒家文化、运河文化、佛教文化、水浒文化、汉碑文化、诗词文化等在太白湖新区集成利用和展示。通过举办参与性的文化体验设施和活动，塑造太白湖新区的文化符号，丰富传统文化脉络，提升城市文化品位。以规划建设九曲乡贤特色小镇为依托，深入发掘孙扩图、任民育等石桥籍乡贤传世的高尚气节、优良家风等传统优秀文化。弘扬诗词文化，创作经典文艺作品，举办太白湖诗词大会、诗词文化进社区活动等，在传承经典诗词文化的同时鼓励群众进行诗歌创作，塑造文化自信，推进文化软实力的提升。

（四）提升城市文化氛围

统筹打造城市文化广场、文化街区、文化公园等，在原有的城市广场、社区广场、公园广场以及主城区的街角绿地植入体现太白湖新区特色的文化元素，通过打造文化景墙、小品雕塑等形式来展示大运河文化、诗词文化等地域文化特色，让市民在休闲之余感受到浓厚的文化氛围，在不知不觉中记忆太白湖新区的历史和文化。举办“书香满城”全民读书节、“太白湖文化日”等文化活动，高水平策划举办荷花节、桃花节、慢跑节、放鱼节等节庆活动，为人民群众提供全新的分享、交流、创造艺术和实现艺术梦想的平台，增强文化认同感、归属感和幸福感。

五、加强文化设施建设，提高公共文化服务质量

（一）加强文化基础设施建设

加大对文化基础设施的建设投入，升级完善文化公共设施体系，在城镇打造不同级别文化设施载体，规划建设许庄文化纪念馆、石桥镇乡贤文化中心等，对老旧社区综合服务平台进行改造，设立文化活动室、书画室、书吧、儿童之家和文化广场等，为社区居民提供功能完善的文化阵地。充分利用济宁大剧院、市文化中心等文化新地标，举办文化惠民演出活动，由国内知名文艺团体为群众带来话剧、音乐剧、戏曲、歌舞、交响乐等多个艺术门类的演出，增强公共文化服务供给的效能。

（二）建立公共文化服务体系

围绕推进公共文化服务体系建设标准化，提高文化服务质量，形成区、街道（镇）、社区（行政村）三级服务网络，引导社区群众自发组建文体协会、文化艺术团、诗词协会等，构建“太白湖新区15分钟文化服务圈”。结合传统节日组织开展文化活动巡演、扶贫扶智文化下乡、社团展演、文化进社区、广场舞等文体活动，丰富公共文化活动的形式，提升社区公共文化服务能力和渗透力。建立城市文化氛围营造联动协调机制，将城市文化氛围营造作为新区文化建设的一项重大工程，加大财政资金支持力度，加速市场化运作，加强对民间资本、社会资本的吸纳和引导。组织开展“艺术作

品展览”进社区、进校园、进广场巡展活动、公益露天电影放映活动、送戏曲、送文化下乡等文化惠民活动，让群众积极参与、感受文化艺术的魅力。加强档案保护管理和开发利用，促进档案信息化、规范化建设，提高档案服务人民群众的能力和水平。

（三）扩大优质文化产品供给

探索“文化+科技”、“文化+金融”、“文化+旅游”、“文化+创意”、“文化+农业”、“文化+互联网”等多种业态融合新模式，加强传统文化产业技术改造，培育新兴文化业态，以文化内涵提升旅游项目、观光农业、节日节庆的吸引力，推进文化交流。创新文化产品的设计、表现形式和体验，强化科技对文化的赋能。通过一系列的技术手段和方法，将这种形而上的内涵外化到相关产品上。通过科技的引入，实现文化与科技在文化产品上的融合型创新，增强文化产品的表现力、感染力，从而增强文化产品的体验性、参与性。创作一批深入生活、深入现实、深入群众的优秀文艺作品，用真挚的情感打动人，用精良的制作吸引人，用高尚的思想滋养人。

第七章 建设现代化基础设施 增强城市 承载能力

一、建设互联互通的综合交通体系

完善路网、管网、港口等基础设施，构建统筹开放、高效便捷的交通网络，显著提升内外交通畅达能力，形成承载辐射功能突出的综合交通系统。

（一）提高区域对外交通可达性

发挥新区作为济宁市域几何中心的区位优势，打通交通重要节点，畅联区域发展通道。推进新区与区域交通枢纽之间的快速路建设。加强与周边区县便捷的交通联系，实现区县交通一体化。配合做好轨道交通3号线建设，积极争取建设太白湖景区—济宁大道连接线，带动景区旅游业发展。改造路面质量，打通人流输送通道，减少距离障碍和时间成本，提高远距离通行的便捷性。保障好内环高架后续工程、环湖大道东线工程、邹城至济宁高速公路等市级交通基础设施建设，推动京杭路、石佛路向西跨梁济运河道路、桥梁建设，将主城区西部纳入“一核引领”有效辐射范围。

（二）完善内部市政交通网络

畅通许庄和石桥的联系。推进济宁大道东延、石佛路东延、海川路南延等道路工程，架设石佛路跨洸府河、奥体路跨古运河桥等桥梁，加强交通管理、优化配置、协调衔接，提高道路的通行效率。升级石桥镇道路系统，提高道路等级，

推进石桥路、石佛路等主干道路建设。在许庄城区和石桥东部，合理设置公交线路及公交站点，围绕公共交通节点形成小街区、高密度、人性化尺度的路网。在石桥西部，除主干路外，其他道路采用不规则的自由式路网形式。形成完善的公交网络，实现新老城区各个重要节点的无缝对接。建设停车场及地上机动车停车位，同时配套智能交通系统、智能收费及管理系统。

（三）谋划泗河港口航道建设

谋划改扩建泗河港码头，发挥港口衔接铁路、公路、河湖等多种运输方式的综合枢纽作用，推进内陆无水港等区域物流网络设施的建设，提升港口辐射力。论证建设集装箱枢纽港，近期结合矿井发展货运、主要运输煤炭，远期结合太白湖景区打造旅游码头。充分利用河湖湾水系优势和临湖靠矿的区位优势，打响“泗河物流”品牌。引进国内外物流企业，争取在航运物流产业上实现新突破。

二、建设高效协同的市政综合管网

全面推进地下综合管廊建设，铺设给水管线、污水管线、雨水管线、电力管线、热力管线、燃气管线等各种城市工程管线，实现水电气设施协同配置，高标准并适度超前建设现代化综合市政设施。

（一）加强供水和排涝排污设施建设

提升城市供水保障系统。减少地下水开采，地表水与地

下水统筹兼顾、综合开发。重视污水净化，开发中水回用工程，推进雨水资源利用。建设应急备用水源工程，提高用水效率；严格保护饮用水源地，实时监控水体水质变化，切实保障饮水安全。完善供水厂和供水加压设施，提高水厂负荷，优化城市饮用水资源管理。采用环状、枝状形式铺设供水管网，供水系统与市区系统有效衔接，形成完善的城市供水系统。

强化城市防洪排涝能力。对古运河、太白湖等进行清淤整治，对暴雨径流进行调蓄。在关键位置设置节制闸或橡胶坝，防止水位过高超过警戒线。建设自然生态防洪廊道，结合景观设计构筑符合标准的生态型防洪堤，恢复自然生态。将塌陷地和低洼地改造为湿地，拦蓄或滞蓄洪峰流量，减轻水患对城市的威胁。完善雨水排除设施，改造城区雨水旧沟，实施雨污分流，提升雨水泵站抽升能力。编制雨水利用及排涝方案，确定易涝点、超标雨水排水通道及雨水出路，推进网格化管理，加大易涝点及重点区域整治力度。

提升完善城镇污水处理系统，加强截污系统精细化改造，实现污水全收集、全处理，提高污水利用率。加快管网 GIS 系统开发实施，建立新区城市地下管线信息管理平台，推进城市综合管廊建设。完成污水处理厂升级改造及配套管线建设等重点污水处理设施建设，实现污水零直排，城市污水处理率达到 100%。加快乡村生活污水处理设施建设，推进乡村生活污水收集、处理和利用。

（二）完善电力和热力燃气设施建设

完善电网结构，提高供电保障能力。逐步替换取消现有的 35 kV 线路，保留现有南郊变和文体变两处 110kV 变电站，新建四处 110kV 变电站，除高压走廊外的所有 110kV 线路均经由地下管道传输。继续加大电网建设投入，优化电网结构，加快老旧小区配网改造，升级农村地区电网。提高供电可靠性，提升电网承接各类型电源接入能力和抗灾减灾能力。

调整供热体系，推动清洁能源建设。坚持清洁能源供热为主导，以城市供热网和区域能源中心为基础，构建城区的低碳供热系统。铺设热力管线时，采用地沟或地下直埋方式，充分利用现有热力管网和热力设施，减少跨越铁路、主要交通干道，避开人口密集地区。积极推进气代煤电代煤工程，拓宽城市燃气的应用领域，加快城市燃气的发展。

三、建设智能互联的新型基础设施

（一）加强数字基础设施建设

发展以 5G、特高压和智能电网、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等为代表的信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施。依托 5G、工业互联网、大数据和人工智能，加快制造业数字化、网络化、智能化进程。推动 5G、充电桩进居民小区建设，监督各管理单位、物业服务机构、地产公司等支持新型基础设施建设。降低 5G 基站、充电桩用电成本，开展转供电环节电价专项整治行动。加强

能源、信息基础设施保护，确保安全运行。

（二）构建全域智能化环境

推进数字化、智能化城市建设，建立城市智能运行模式，建设智能能源、交通、物流系统等；构建城市智能治理体系，建设全程在线、高效便捷，精准监测、高效处置，主动发现、智能处置的智能政务、智能环保、数字城管。健全城市智能民生服务，搭建普惠精准、定制服务的智能教育医疗系统，打造以人为本、全时空服务的智能社区。

第八章 推动绿色可持续发展 建设生态示范城区

全面推进生态文明建设，强化环境治理和生态保护，推动经济社会发展全面绿色转型，建成资源节约型、环境友好型的生态文明典范城区。

一、促进自然资源可持续发展

（一）科学实施国土空间规划

坚持绿色发展理念，科学编制国土空间规划，统筹生态空间、生产空间和生活空间布局，结合“多规合一”工作，建立统一衔接、功能协调的空间规划体系。划定生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界，促进农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态集约高效。建设国土空间基础信息平台，形成开发保护“一张图”。对红线区域内的城镇化和工业化活动、矿产资源开发、工程建设等用地采取最严格的管控措施，控制资源环境开发强度，确保生态保护红线功能不降低、面积不减少、性质不改变、资源使用不超限，保护太白湖新区可持续发展生命线。

（二）有序推进生态保护和合理利用

落实生态空间管控，提升森林、河湖、湿地等重要生态系统的功能，分层次推进空间用途管制落地。按照南四湖生态保护和高质量发展规划要求，统筹水资源、水环境、水生

态，全面深化“治、用、保”治污体系，确保南四湖流域水质稳定达标、南水北调东线调水安全得到有效保障。加强城市绿化，建设泗河、洸府河、古运河、梁济运河等江河湖岸防护林体系，实施造林绿化工程，开辟滨河休闲空间，建设城市生态游憩廊道。

（三）高标准建设海绵城市

实施海绵城市建设，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响，将70%的降雨就地消纳和利用。构建水生态修复保护体系，结合城镇棚户区 and 城乡危房改造、老旧小区有机更新等，以解决城市内涝、雨水收集利用、黑臭水体治理为突破口，推进整体治理，逐步实现小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解。加强海绵型道路与广场、海绵型公园与绿地、雨水调蓄与排水防涝设施等建设。推广海绵型建筑与小区，因地制宜采取屋顶绿化、雨水调蓄与收集利用、微地形等措施，提高建筑与小区的雨水积存和蓄滞能力。实施湿地修复治理工程，恢复泗河河口湿地、洸府河湿地、太白湖湿地、采煤塌陷湿地景观，完善湿地生态功能。推动流域生态系统治理，开展小流域治理工程、蓄洪区安全建设工程。划定地下水禁采区、限采区和地面沉降控制区范围，加强地下水降落漏斗治理。

（四）加快采煤塌陷区生态修复治理

将采煤塌陷区治理与新农村建设、土地复垦整理结合起

来。统筹运用土地复垦整理、建设用地置换、集体建设用地流转、新农村建设、塌陷区治理等相关政策和专项资金，促进综合治理工作加快实施。结合石桥城市化进程，把已塌陷和将塌陷的村庄拆并整合，置换建设用地与农用地。对于部分轻度塌陷区域，以保障耕地数量、恢复耕地质量为主。对于地面常年积水的塌陷区域，根据水面广度和深度发展水产养殖业，深部养鱼、浅部植藕。对于具备旅游条件的塌陷地，在复垦的土地上种植农产品以外，保留本土植物，种植花草树木形成湿地和旅游区，使塌陷区融入城市生态环境的保护建设之中。

二、持续改善生态环境质量

加大对空气、水、土壤、固体废物等重点领域污染治理力度，确保主要污染物排放和空气质量优良率实现市下达的目标。建立以保障人民群众健康为核心、以改善环境质量为目标的生态环境管理体系。

（一）打赢“蓝天”保卫战

以“零容忍”的态度治理大气污染，推动环境空气质量持续改善，打赢蓝天保卫战。以治理PM2.5为重点，有效控制主要污染物排放，以能源结构调整、产业结构优化促进污染物减排。坚持能源清洁化战略，构建以电和天然气为主、地热能和太阳能等为辅的清洁能源体系。持续压减煤炭消费，继续实行城区烟花爆竹全面禁放。农村地区全面实施煤改电、

煤改气工程，清理小型燃煤锅炉、茶炉等。加强工程扬尘监管，坚持好洒水抑尘、运输途中扬尘治理，杜绝道路遗撒。加强移动污染源防治，重点对重型柴油车、渣土车、运煤车等车辆监测检查及污染治理。严禁露天烧烤、垃圾焚烧、秸秆焚烧行为。加强监测站周边污染源管控，有效控制污染物排放，与周边区县共治共管、联防联控，形成治理合力。

（二）深入实施“碧水”工程

优化水网格局，在加强水质保护的基础上，以梁济运河、古运河、洸府河、幸福河、泗河为重点，着力“通水脉”，高标准规划水系水网，实施水系贯通工程，疏浚河道，实现一泓清水绕新城。保护水源地及重点河湖流域，减少流域污染，推动生态环境向水城一体转变，构建安全的水环境格局。以城市集中式饮用水水源地以及南水北调输水线路为重点，实施水源地隔离、水源地综合整治工程，强化饮用水供水全过程监管。强化区域内部水污染源头治理，建立全区水环境污染实时监测网络，形成常态化的污染预警和应急响应系统。全面落实河长制，将主体责任逐一落实到汇水范围内的排污单位。大力推进雨污分排，实施雨污分流管网改造工程。加强港口船舶污染物接收、转运及处置设施的统筹规划建设，全面提高城乡污水处理能力，探索跨区域水污染治理协同机制。

（三）有效治理土壤污染

强化固废处理与再利用，提高固体废物减量化和资源化

水平，积极推进生活垃圾分类回收处理，完善垃圾收运体系。加强危险废物监管体系建设，推进医疗废物无害化处置。严格控制农业污染源、减少农药化肥，推进畜禽养殖的规模化、标准化、生态化发展，严格管控受污染土壤环境风险，加强重点污染源监管，建立耕地土壤污染监测预警机制。推动固体废物区域转移合作，完善危险废物产生申报、安全储存、转移处置的一体化标准和管理制度，严格防范工业企业搬迁关停中的二次污染和次生环境风险。全面运行危险废物转移电子联单，建立健全固体废物信息化监管体系。严厉打击危险废物非法跨界转移、倾倒等违法犯罪活动。加强农村环境保护工作，以美丽乡村建设为抓手，以生活垃圾和污水治理为重点，推进农村环境整治从典型示范向集中连片改造提升转变，通过扩点成片，充分发挥连片建设的聚合效应。

（四）提升环境监管水平

加强协同执法，完善监测、监察、执法信息共享机制与一体化管理。实行“三线一单”管理，分类明确禁止和限制的环境准入要求，制定环境准入负面清单；统筹生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单，充分利用卫星遥感技术，实施生态环境智能动态管控。健全绿色发展价格机制，完善污水处理收费政策、固体废物处理收费机制、有利于节约用水的价格机制、促进节能环保的电价机制。

三、开展生态文明实践行动

（一）推广绿色低碳生活方式

积极开展绿色机关、绿色企业、绿色学校、绿色社区、绿色家庭、绿色宾馆等“多绿”系列创建活动，打造以绿色示范单位为主体的环境宣传教育基地。加强生态文明教育，牢固树立低碳、环保、节能的理念。组织开展生态文明建设公益活动。开展公务员生态文明教育，提高领导干部的生态责任感。在全区中小学范围内通过课堂讲授生态环保相关知识的同时，重点开展品牌环保实践活动，鼓励学生在日常学习和生活中主动践行生态环保理念。通过城市规划馆、社区文化活动室、乡村大舞台、宣传栏等文化基础设施传播生态文明建设理念，倡导绿色低碳生活方式。推广公共交通绿色出行，加大公共自行车投放，引导居民低碳出行。大力开展低碳社区、低碳楼宇、低碳场馆等创建活动，增强全社会的低碳环保意识。

（二）发展低碳循环经济

坚决落实“碳达峰、碳中和”战略，遏制高耗能、高排放项目盲目发展，推广合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等服务模式。构建市场导向的绿色技术创新体系，实施绿色技术创新攻关行动，开展重点行业 and 重点产品资源效率对标提升行动。加快推广清洁能源改造和节能降耗技术，全面实施清洁能源替代，控制能源消费总量，改善

能源消费结构。加强企业的环保意识教育，规范企业生产模式，重视企业生态责任建设，逐步建立起企业环境行为监管制度，环境友好企业的激励制度，企业环境报告和环境审计的社会公示制度，污染物排放许可有偿使用和交易制度。

第九章 提供优质共享公共服务 营造温馨幸福家园

强化政府保基本、促公平职能，扩大公共服务供给，实现基本公共服务均等化。充分发挥社会与市场作用，优化公共资源配置，满足群众多层次、多样化的服务需求，创建学有优教、病有良医、老有善养、住有宜居的幸福家园。

一、提升教育质量，建设全市教育高地

（一）完善基础教育设施，夯实教育基石

坚持“教育立区、教育兴区、教育强区”理念，高标准建设基础教育设施，统筹教育协调发展。加快中小学校建设，优化布局基本公共教育资源，引入市内外名校到新区设立分校或联合办学。火炬路中学、新城中小学和济宁天立学校等投入投用，打造全市学科品牌2个、市级学科基地2个。鼓励优质教育资源向农村地区和薄弱学校延伸，有效改善农村学前教育。鼓励学校跨区域牵手帮扶，深化校长和教师交流合作机制。持续推进“名校联姻”、“名师带动”、“片区联研”活动，强力推动各小学中学对标名校工程，加大优质教育资源供给，打造一批有广泛认同度、有一定影响力的名校、名师，做响新区教育品牌。

（二）加强地校合作，发展职业教育

加强与山东理工职业学院的合作，着力培育优势特色专

业。创新办学理念、办学模式和人才培养模式，积极推广“二元制”职业教育模式，有针对性地开展专业，满足全市制造业、现代服务业等产业对专业技术人才的需求。推动职业教育规模化、基地化和普及化，形成服务济宁、辐射鲁西南乃至山东省的职业技术人才摇篮。强化城市职业培训功能。实施“金蓝领”培训计划，开展“订单式”培训项目，针对初中、高中毕业生和被征地农民等人群开展各级职业培训。借助职教产业的发展，与市场紧密对接，探索搭建职业教育一体化协同发展平台，形成多主体共同发展、学历教育与非学历培训并举的职业教育体系。

（三）推进教育改革，促进学生全面发展

落实中央、省、市有关教育改革部署，深化新时代教育评价改革，建立健全教育评价制度和机制，大力发展素质教育，更加注重学生爱国情怀、创新精神和健康人格培养，进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。坚持教育公益性原则，加大教育经费投入，改革完善经费使用管理制度，提高经费使用效益。完善学校内部治理结构，建立科学合理的教职工绩效评价体系，有序引导社会参与学校治理。支持和规范民办教育发展，开展高水平中外合作办学。发展在线教育，完善终身学习体系，建设学习型社会。协同开展教育现代化监测评估，引导各级各类学校高质量发展。

二、完善医疗设施，提升公共卫生服务水平

（一）加快医疗机构建设

推进综合医院建设和运营进程，优化新区医疗设施布局，提升医疗卫生服务水平。济医附院太白湖院区、市公共卫生中医医疗中心（市中医院新院区）争创区域医疗中心，建成社区卫生服务中心3个、基层卫生服务网点15个，形成多层次、全类目的公共卫生服务体系。加快构建完成以疾病预防、妇幼保健、卫生监督、卫生信息、精神卫生和卫生应急为核心，以区域医疗中心、二级医院、乡镇级医疗机构、村（社区）医务站（室）为骨架的公共卫生服务体系，全面提升公共卫生保障水平。推进医疗卫生服务信息化，实现智慧医疗、数字卫生，实现双向转诊、转检、会诊、联网挂号等远程医疗服务。深化医药卫生体制改革，推进分级诊疗。加强重点学科和特色专科建设，促进科研成果转化。加快医疗卫生人才队伍建设，推进人事制度和分配制度改革，培训和指导公共卫生服务职能以及突发事件紧急医疗救援等工作。加大基本公共卫生服务资金投入，全面推进分级诊疗、居民健康建档和医联体建设，促使优质医疗资源下沉，增强基层医疗机构服务能力。

（二）布局健身场地设施

规划布局康体健身基地，高标准建设体育设施，提高学校体育场馆对外开放率。优化专业自行车道、徒步赛道，提

升太白湖景区“国家级全民健身户外活动基地”功能，成为济宁市民休闲康体健身的优选场地。深入贯彻国家全民健身战略，大力度推广全民健身运动，深层次提高竞技体育水平。激发群众参与体育活动热情，引导居民养成科学健身习惯，进一步普及和发展青少年体育，实施学校体育行动计划，增强学生体质。加强体育人才培养，大力发展足球、篮球、排球项目，提升体育人才教育培训水平，扩充优秀体育人才储备。

三、优化养老服务，创建医养结合示范区

（一）完善养老设施建设

加强对公益性养老设施的支持，大力发展社会福利院、老年公寓、老年护理院等不同形态的养老实体。到2025年，三级养老体系运转顺畅，新增城市养老院5处、养老床位1000张；新增社区养老服务设施10处；居家养老服务平台全面建成，服务老年人数超5000人。在许庄街道建设三大回迁片区社区养老服务设施，完善养老院、老年活动场所、社区老年人日间照料中心等，满足社区多样化养老服务需求。统筹管理石桥镇的农村互助养老院，探索建立农村“幸福院+周转房”集中居住养老模式，完善石桥镇基础养老服务设施建设。鼓励知名品牌养老服务机构在新区布局设点或托管经营，支持符合条件的公立医院发展养老事业。建设以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的覆盖城乡的多元化养老服

务体系，推进养老机构专业化、连锁化，致力打造覆盖城乡、规模适宜、功能完善的居家和社区养老服务网络。

（二）发展医养健康产业

以健康品质生活为主题，规划建设休闲疗养小镇、健康基地、高端颐养住宅、滨湖度假康养酒店，鼓励发展康复医院、保健院、疗养院等特色健康医养服务，探索“住、养、医、护、康”五位一体健康养生服务模式。推进发展健康医疗、健康养老、健康管理、健康保险、健康信息等健康服务产业，积极推动健康管理方式转变，鼓励和发展健康体检、健康咨询、母婴照料等专业健康服务机构。加强心理健康管理，鼓励举办各类心理咨询机构和心理治疗诊所、问诊部等心理健康服务机构。在完善基本医疗保障制度、稳步提高基本医疗保障水平的基础上，鼓励商业保险公司开发医疗、养老、健康管理等健康保险产品，提供多样化、规范化的产品和服务。

四、实施就业优先战略，构建和谐劳动关系

（一）健全就业公共服务体系

把稳就业摆在重要位置，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，引导支持返岗稳岗。开展就业帮扶服务、职业技能提升等行动，确保零就业家庭动态清零。规范城乡统一的人力资源市场和公共就业服务机构建设，推进就业信息共享开放。加强对重点群体的就业指导和援助，

有针对性地支持脱贫人员、就业困难人员、高校毕业生、返乡农民工等重点群体就业，为其提供就业指导。大力挖掘公益性岗位，优先吸纳失业人员、残疾人等人员就业。强化劳动人事争议协同处理，建立拖欠农民工工资“黑名单”共享和联动惩戒机制。健全就业创业服务体系，促进人力资源高效配置，提高就业创业水平。

（二）全面提升劳动者就业创业能力

实施就业技能培训计划，加强对失地农民人群的就业帮扶，切实拓展城乡居民增收渠道；实施农民工、下岗再就业人员职业技能提升计划，提高其就业创业和职业转换能力。构建劳动者终身职业培训体系，健全劳动关系三方协调机制，全面落实劳动合同制度，推进集体协商和集体合同制度，畅通职工表达合理诉求渠道。健全工资支付保障机制，完善与经济社会发展相适应的最低工资标准调整机制，引导企业建立职工工资正常增长机制。保障职工休息休假、劳动安全卫生保护、社会保障等权利。

五、高度重视民生福祉，健全社会保障体系

（一）改革完善城乡保险制度

不断完善就业、医疗、养老等社会保险制度，增强兜底保障能力。逐步推进城乡常住居民全民参保，实现社会保险覆盖灵活就业人员、异地务工人员。建立社会保险待遇正常调整机制，稳步提高社会保险待遇水平。稳妥推进社会保险

制度改革，着力消除社会保险参保死角，强化社会保险基金监督管理。完善城乡居民和城镇职工基本养老保险制度，稳步提高养老保障标准。逐步提高企业退休人员养老金，促进城乡、区域、行业和人群间标准水平衔接平衡。鼓励农村中从事非农工作的劳动者、被征地人员、外来务工人员参加城镇职工基本养老保险，将失地农村居民逐步纳入城镇职工养老保险体系。发展职业年金，逐步实现职业年金与基本养老保险的衔接。逐步完善以城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险、新型农村合作医疗为核心的基本医疗保障制度体系。

（二）优化社会救助和慈善制度

加大社会救助力度。逐步提高城乡居民低保待遇，健全完善与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制、特困人员基本生活标准和照料护理标准自然增长机制。完善社会救助政策，提高社会救助标准，生活不能自理特困人员集中供养率达到50%以上，保障困难群众的基本生活。统筹规划建设福利院、孤儿院、救助站和殡葬管理设施机构。培育和壮大社会慈善组织，发展民间慈善组织，发挥其社会救助的补充作用。

（三）保障妇女未成年人和残疾人基本权益

规划建立区级儿童福利服务指导中心，推进儿童福利由补缺型向适度普惠型转变。促进妇女全面发展，保障妇女平等享受教育的权利和机会，消除歧视促进男女平等就业，完善妇女权益保障法律体系。支持残疾人事业发展，落实残疾

人基本社会保障，建立完善残疾人康复救助体制，促进残疾人就业，健全残疾人服务体系，增强全社会扶残助残意识。

第十章 推进农业农村现代化 打造乡村振兴齐鲁样板

坚持因地制宜、统筹谋划、分类施策、精准发力，推进城镇化发展与乡村振兴相协调，全力打造乡村振兴齐鲁样板引领区。

一、全面提升乡村振兴水平

（一）加强农村基层党组织建设

健全农村党组织书记选拔使用、履行职责、激励保障、考核监督等管理体系，提升村党组织书记队伍素质。不断拓宽选人渠道，在坚持从本村发现选拔优秀人才的基础上，加大选派机关企事业单位党员干部脱产任职、优秀党组织书记跨村兼职、优秀党员跨村任职工作力度。通过人才回引、定向培养等渠道，每个村储备一定数量的村级后备人才。扎实开展“第一书记”“万名干部下基层”和领导班子成员联系点、机关党组织联系村、部门单位联系社区等活动，推动干部常态化下沉基层，常态化实施“民意5来听”行动，提高“民情书记”群众工作能力。

（二）倡导树立乡村文明新风

统筹规划、合理布局，因地制宜，分类指导，遴选特色民俗、历史文化厚重和乡村环境优美的乡村，建设精致乡村。做好乡村设计，打造乡村党群服务中心、党员实践基地、文

化幸福院、道德讲堂等标志性建筑景观，提升农村住宅美观度。厚植文化底蕴，深挖家风文化、乡土文化、农耕文化、田园风光等资源禀赋优势，打造一批文化体验空间。叫响乡土品牌，申请绿色认证，打造一批水果蔬菜乡土品牌；建立致富带头人培养体系，帮助其申报专业技术职称，充分发挥好致富带头人的作用。

（三）推进乡村人居环境整治

深入实施村庄环境改善提升行动，全面实施农村生活污水治理，推进雨污分流，彻底消除农村黑臭水体，实现重点村、特色村全覆盖；推进农业污染源治理，实施化肥、农药“零增长”行动，开展规模畜禽场综合治理；建立农村垃圾转运系统和无害化处理系统，提高村镇生活垃圾无害化处理率。加强农业资源保护，推进生态养殖，确保农业各类资源得到有效保护、高效利用。探索以产业为支撑、各具特色的精致乡村建设模式，建设景观优美、出行便捷、服务完善、居住舒适、邻里融洽的乡村人居环境。

二、做精做特都市农业

（一）打造都市高效农业区

在石桥镇西部和南部打造都市高效农业带，重点依托南阳湖农场、三强牧场、张桥美丽乡村示范片区等优质的生态资源和农业基础，发展生态农业、观光休闲农业、设施农业、水产养殖等，打响现代都市农业新名片。推进南阳湖农场生

态农业示范区创建，建设重要农产品生产保护区、特色农产品优势区，打造农业产业园、科技园、创业园。积极发展现代设施农业，通过引入大棚种植技术、无土栽培和立体农业技术等，提高农业生产效率和农业竞争力，促进农民增收。积极发展智慧农业，推动农业转型升级，将移动互联网、物联网、云计算、大数据等技术运用到农业生产各个环节当中，推动数字农业在新区的先行先试，提高农业生产的管理效率。

（二）增加优质绿色农产品供给

落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，推进高标准农田建设，实施优质粮食工程，保障粮食安全。建立绿色农业生产、加工技术创新体系，通过提高绿色农业生产技术标准和指标体系建设，提高食品安全质量。加强绿色无公害蔬菜基地和蔬菜标准园建设，推广无公害的绿色蔬菜生产，提高基地化、规模化、集约化种植水平。稳步发展绿色、有机和地理标志农产品生产，不断提升“三品一标”数量，打造地方知名农产品品牌，增加优质绿色农产品供给，促进现代化、可持续发展的绿色农业发展。依托塌陷地治理发展标准化特色生态养殖，湖区实施功能区划和人工养殖总量控制，建设若干以渔业生产为特色的农产品产地。继续开展增殖放流活动，进一步丰富太白湖水域鱼类种群数量，保护水生生物多样性，促进太白湖水质、水域生态环境改善及渔业可持续发展，打响“太白湖生态鱼”品牌。

（三）支持新型农业企业发展壮大

重点培育一批规模大、起点高、带动能力强的农业企业和项目，打造具有竞争力的农业龙头企业和名牌产品，推进农业规模化经营。积极发挥南阳湖农场、三强乳业、岁耕农场、翔云农业等现代高效农业企业的带头作用。推进农地流转和规模经营，建设标准化、规模化生产基地。重点培育大型农场、龙头企业、合作社等新型农业经营主体，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，将小农户融入农业产业链。构建“龙头企业+合作社+基地+农户”等多种经营主体相互带动、融合发展的经营体系。

（四）探索延伸农业产业链

以微山湖特产、水产为重点，适度发展太白湖新区农产品加工业，提高资源综合利用率，增加产品附加值。实施农产品品牌战略，以“太白湖、微山湖”为主要品牌打造太白湖农产品整体品牌形象，引领农产品加工品牌化发展。通过标准引领、质量提升、品牌带动、信誉保证等措施，打造一批特色鲜明、市场信誉好的农产品品牌，培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性好、专注于细分市场的农产品加工企业。挖掘企业品牌文化，宣传推介一批“老字号”品牌。将锦鲤、蜂蜜、杂粮（谷类、豆类、坚果类、薯芋类）、有机冬蜜桃等更多的农副产品纳入“济宁礼飨”品牌，做大做强农副产品加工业。

（五）促进农业和旅游融合发展

在都市农业区配备旅游与休闲服务设施，发展休闲农业

和观光农业，规划建设农业博览园、农业示范园区、都市田园综合体等休闲农业、观光旅游示范项目，打造农业景观观光游、农业庄园度假游、乡土民俗风情游、乡村生活旅居游、农业研学亲子游等多种旅游形式，丰富都市农业的内涵，完善农业旅游发展链条。立足农业多种功能的挖掘与拓展，促进农业生产、农产品加工与休闲观光、农耕体验、节庆采摘、科普教育深度融合。依托塌陷地治理积极开发集养殖、垂钓、餐饮、休闲、观光于一体的休闲渔业，打造休闲渔业基地，继续办好太白湖捕鱼节、放鱼节等节庆活动。

三、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

（一）巩固和扩大脱贫攻坚成果

保持帮扶政策总体稳定，巩固和扩大脱贫攻坚成果，确保脱贫群众在“两不愁三保障”基础上，生活水平显著提高，逐步迈向共同富裕的新生活。健全防止返贫监测和帮扶机制，强化扶贫项目资金资产监管，持续发展壮大扶贫产业，做好脱贫人口稳岗就业，激发低收入人口内生发展动力。保持财政投入力度总体稳定，完善社会力量参与帮扶机制。聚焦老弱病残等重点人群，健全农村社会保障和分类救助制度，确保低收入群体不返贫、不新致贫。

（二）稳妥推进村庄搬迁与土地整治

对城镇开发边界和采煤塌陷区范围内的乡村实现集中拆迁安置，形成布局合理、层级分明、职能明确、特色鲜明的村镇体系和城乡空间格局。加强拆迁后农村土地整治，推

进土地集约利用。实现平稳拆迁搬迁，提前做好征地拆迁安置方案，推进空间集约化利用，健全失地农民各项保障。稳步推进许庄街道剩余村庄拆迁和石桥镇“六村一校”压煤村庄搬迁工作。

第十一章 推进治理能力现代化 建设平安和谐新区

坚持党建引领、人民中心、法治保障，有机整合区域、部门、行业、基层等资源力量，增强解决重大矛盾问题的能力，探索新区快速城市化过程中的社会治理新路径，营造安定有序的社会环境，构建和谐多元的现代社会治理体系。

一、强化党组织建设，落实全面从严治党责任

（一）筑牢基层党组织阵地

一是推动基层党组织发挥更大作用。做大城市社区党委、居民委员会，精简街道职能，将人员力量、资源、资金下沉到社区。做实社区党组织领导下的小区党支部，构建“镇街党（工）委—社区党组织—居民小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”五级联动组织架构，配齐配强社会工作者，构建立体化、精细化网格管理系统。二是加强党员干部培养。让基层一线锻炼成为培养干部的重要途径，造就一支懂新区、爱新区的工作队伍。强化干部服务意识，提高干部队伍对新思想、新任务的认识，提高办事效率。三是提升党员业务水平，把各行各业优秀人才培养成党员，把优秀党员培养成行业领头羊，充分发挥优秀党员干部在新区城市化进程中的示范和带动作用。

（二）坚持一体推进正风肃纪反腐

全面落实落细管党治党政治责任，完善监督体系，以政治建设为统领，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。聚焦权力集中、资金密集、资源富集、攸关民生的领域和行业，着力构建权责透明、权责统一的体制机制，做到公正用权、依法用权、廉洁用权。进一步健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，发挥纪检监察监督第一职责作用，持续深化纪检监察体制改革，推动纪律、监察、巡察、派驻等“四项监督”有机贯通，积极推进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督及审计、财政、统计等监督协调配合、成果共享。规范容错纠错，认真落实“三个区分开来”的要求，精准运用监督执纪“四种形态”，扎实开展澄清正名工作，保护和激发干部干事创业积极性。

强化“不敢腐”的震慑，驰而不息纠治“四风”，坚定不移惩治腐败，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题。不断扎紧“不能腐”的笼子，推动构建亲清政商关系，健全防止利益冲突制度。增强“不想腐”的自觉，强化党性、思想和纪法教育，做实警示提醒，严守底线不越红线。进一步挖掘我区优秀传统文化，推动廉德文化传承发展，不断优化风清气正的政治生态。

二、建设平安新区，提高公共安全保障能力

（一）提高安全生产水平

坚持人民至上、生命至上，全面提高公共安全保障能力。全面落实安全生产责任制，加强安全生产监督执法，推行工业互联网+安全生产新型监管模式。推进重点行业领域安全生产整治，全方位提升本质安全生产能力水平，坚决遏制重特大安全事故发生。落实行业监管责任，对文化娱乐服务场所定期开展安全生产检查，强化企业负责人安全意识，在安全生产制度建设、隐患排查、风险防控、日常检查、员工培训等工作中落实安全责任制度，及时消除安全隐患。

（二）严格食品药品安全监管

深入实施食品安全战略，加强食品全链条质量安全监管，推进食品安全放心工程建设攻坚行动，加大重点领域食品安全问题联合整治力度。严防严控药品安全风险，构建药品和疫苗全生命周期管理机制，完善药品电子追溯体系，实现重点类别药品全过程来源可溯、去向可追。加强食品药品安全风险监测、抽检和监管执法，强化快速通报和快速反应机制。

（三）完善应急管理体系建设

构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化城市应急管理能力和体系建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。加强综合性消防救援队伍建设，增强全灾种救援能力。提升洪涝干旱、火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，强化灾害风险隐患排查与监测预警。以消防通道、消防水池、消防栓、消防指挥中心建设为重点，建立完善的城市消防系统。完善消防站布局，采用各个片区分

区联防的形式，建设2个一级普通消防站和1个二级普通消防站。在城市规划建设中统筹消防安全布局，消防通道、消防给水、消防供电等公共消防基础设施与居住区建设同步。加大对商业集聚区、工业区、居住区、易燃易爆危险品企业消防检查和整改力度，增设防火分区、防火墙及紧急疏散通道等。

三、推进治安管理现代化，维护社会安全稳定

（一）健全社会矛盾综合治理机制

全力推进社会治理现代化，坚持全周期动态管控风险，统筹抓好事前预防、事中化解、事后处置的全链条管理。深化政社结合，坚持党委统揽全局，政府主导，群团组织、社会组织积极发挥助力作用，市场主体发挥专业优势，推动共建共治共享。扎实做好矛盾纠纷预防化解，建立维稳信息管理平台，实现联合接访、多元调解、纪检监察、劳动仲裁、诉讼服务、心理疏导六大服务，打造矛盾纠纷多元化解模式。加强村规民约、居民公约、行业规章建设，引导群众自觉尊重法律政策、公序良俗。加快建设“和为贵”社会治理服务中心，实现群众矛盾纠纷“闭环处理”、联动化解。拓宽矛盾纠纷多元化解渠道，深化诉调、检调、公调对接，提升矛盾纠纷化解能力。

（二）切实提高依法行政能力

健全党领导依法治区的制度和工作机制，全面推进科学

立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面执行行政执法“三项制度”，增强政府公信力，全方位推进法治政府建设。完善公共法律服务体系，营造法治营商环境，提升全面依法治国水平。坚持依法治访，加强重复访、越级访、信访积案集中治理，深化重点领域信访突出问题专项治理。继续推进“智慧政法”，加快智能辅助办案系统、涉案财物集中管理平台建设。加快智能化应用，推进“雪亮工程”建设，不断提升智慧决策、智慧管理、智慧服务能力。

（三）推进治安防控体系现代化

始终把政治安全放在首位，扎实推进反邪教和非法宗教治理工作。持续深化严打暴恐专项行动，加大涉恐涉暴线索严查力度，坚决守住不发生重大暴恐案事件的底线。防范化解网络风险、经济金融风险和个人极端风险等重点领域风险。加快建设社会治安立体化防控体系，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置能力，健全“扫黑除恶”长效机制，建设平安新区。按照全市平均水平增派治安、交通等警力，增加专业技术人员比例，增设成建制派出所，进一步完善提升“天网”工程，落实人防、技防、物防措施，缓解城区治安压力。

四、优化基层治理和服务，提高管理效能

（一）加强城市社区管理服务

布局和完善六个“M15 共享社区”。在 15 分钟步行可达

范围内，配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间，形成安全、友好、舒适的社会基本生活平台。每个生活圈配套建设幼儿园、社区医疗、购物、养老、健身等基础设施，满足居民多层次多样化的生活服务需求，着力增强新区的承载力、凝聚力和吸引力。优化社区管理和服 务，探索红帆驿站、红色物业等工作新机制，激活社会治理的基层细胞。加强和完善社区物业管理，建立物业公司准入和退出机制，提高群众满意度。

（二）深入推进网格化治理

推进新区实现网格化管理。深化平安创建活动，深入开展零上访、零事故、零案件“三零”创建，统筹网格员、警务助理、警保联控队伍等群防群治力量，构建严密治安防范网络。打造以网格化为基础的多网融合治理平台。推动“多网融合社会治理智慧平台”实质运行、发挥效用，依托平台建立社会治理大数据中心，实现高发事件、高发区域、高发人员等多维度信息挖掘，提高社会治理的预见性和主动性。

（三）实现政务服务“零距离”

向镇（街道）、村（社区）委托下放各类政务服务及公共服务事项，争取实现自然人事项全部能在镇街可办，推进镇（街道）政务服务中心无差别受理、同标准办理，部分即办事项、便民服务事项实现就近办理、立等可取，做到权力放下去、效能提上来。依托 12345 政务服务热线系统平台，搭建覆盖电话、微信、邮件、网络等渠道的“民意通”为民

服务平台。针对群众诉求，建立健全闭环办理流程，实现“常规问题立办立结、热点问题合力攻坚、积难问题专班特办”，不断提升民生事项办理效率，畅通群众诉求渠道。

第十二章 完善规划实施机制 谱写高质量发展新篇章

一、全面加强党的领导

坚持党的集中统一领导，增强四个意识，坚定四个自信，做到两个维护。坚决维护中央权威，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决把习近平总书记重要指示和党中央决策部署落到实处，把党的领导贯穿到经济社会发展各领域和规划编制实施全过程。认真落实省委、市委关于经济社会发展重大事项部署要求。坚持区党工委统一领导，管委会负责规划实施和协调，定期对“十四五”规划实施总体情况进行跟踪分析和评估，及时发现和解决问题，确保规划各项目标顺利完成。

二、明确规划职责分工

将规划确定的各项任务分解落实到各部门和镇街，细化工作责任，确保各项任务顺利推进。完善沟通协调和工作联动机制，加强规划编制、土地管理、资源利用、产业发展、招商引资等方面综合统筹，协调解决重大问题。制定符合新区实际的产业发展、招商引资政策，细化有关产业扶持、人才集聚、综合配套等政策。积极争取国家、省、市资金对新区重点产业、重点项目、重大工程倾斜。

三、加强规划实施监督

坚持考核导向与发展导向相统一，完善考核指标体系，发挥考核“指挥棒”作用。加强督查机制，及时发现解决新情况、新问题。强化“十四五”规划对国土空间规划、其它专项规划和部门规划的引领指导，将规划提出的发展目标和各项任务进行分解，落实具体责任部门。加大绩效考核力度，切实发挥规划对新区经济社会发展的纲领性作用。开展规划实施评估，强化动态管理，努力提高规划实施效果。

全区上下要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，解放思想、改革创新，锐意进取、埋头苦干，为加快建设新时代现代化生态新城努力奋斗！